11/5/2016

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

DIRECȚIA GENERALĂ ASISTENȚĂ TEHNICĂ

**RAPORT ANUAL DE IMPLEMENTARE POAT 2014-2020, AFERENT ANULUI 2015**

- Proiect -

Cuprins

[1. Identificarea Raportului de implementare anual/final 2](#_Toc451439484)

[2. Prezentare generală privind implementarea POAT (7.000 caractere) 2](#_Toc451439485)

[3. Implementarea axelor prioritare 3](#_Toc451439486)

[3.1. Prezentare generală a implementării (1750 CARACTERE/AXĂ) 3](#_Toc451439487)

[3.2. Indicatori comuni și indicatori specifici programului 6](#_Toc451439488)

[3.3. Obiectivele de etapă și țintele definite în cadrul de performanță 10](#_Toc451439489)

[3.4. Date financiare (articolul 50 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013) 11](#_Toc451439490)

[4. Sinteza evaluărilor (10.500 caractere) 14](#_Toc451439491)

[5. Informații privind implementarea inițiativei ”Locuri de muncă pentru tineri”, dacă este cazul 15](#_Toc451439492)

[6. Probleme care afectează performanța programului și măsurile adoptate (7.000 caractere) 15](#_Toc451439493)

[7. Rezumat pentru cetățeni 16](#_Toc451439494)

[8. Raport privind implementarea instrumentelor financiare 19](#_Toc451439495)

[9. Acțiunile desfășurate pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante 20](#_Toc451439496)

# Identificarea Raportului de implementare anual/final

|  |  |
| --- | --- |
| Numărul de referință al Programului (Cod CCI) | 2014RO16RFTA001 |
| Titlu | Programul Operațional Asistență Tehnică |
| Versiune | 1.0 |
| Anul de raportare | 2015 |
| Data aprobării raportului de către Comitetul de Monitorizare |  |

# Prezentare generală privind implementarea POAT (7.000 caractere)

Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 (POAT) a fost aprobat de Comisia Europeană (CE) în 18 decembrie 2014 și a fost proiectat astfel încât să asigure un proces de implementare eficientă și eficace a fondurilor europene structurale și de investiții (FESI) în România, ținând cont atât de lecțiile învățate pe parcursul perioadei 2007-2013, cât și de noua arhitectură a sistemului de coordonare, gestionare și control al FESI din România.

Pe parcursul anului 2015, implementarea POAT s-a axat în principal pe activitățile pregătitoare pentru lansarea programului. Astfel, la începutul anului 2015, a fost constituit Comitetul de Monitorizare pornindu-se de la structura aferentă exercițiului financiar anterior, la care au fost adăugate organismele intermediare aferente programelor operaționale Infrastructură Mare (POIM) și Competitivitate (POC), precum și noile structuri solicitate prin Regulamentul UE nr. 1303/2013, din domeniul egalității de șanse și dezvoltării teritoriale. Au fost organizate trei reuniuni ale comitetului (26 februarie, 9 iunie și 25 noiembrie), cu ocazia primei reuniuni fiind aprobat mecanismul de aprobare a proiectelor finanțate din POAT.

Pentru abordarea coerentă a intervențiilor și asigurarea nevoilor prioritare de asistență tehnică, acest mecanism prevede elaborarea de către Autoritatea de Management pentru POAT (AM POAT) a unui plan anual de proiecte pe baza fișelor de proiect întocmite de beneficiari pentru fiecare dintre proiectele pe care intenționează să le depună spre finanțare pentru anul următor, plan care este supus consultării membrilor CM.

Planul de proiecte a fost supus consultării CM POAT în cadrul reuniunii din 9 iunie 2015 și a fost revizuit în urma consultării CM POAT în cadrul reuniunii din 25 noiembrie 2015 și prin procedură scrisă în perioada 17.12.2015-11.01.2016, până la sfârșitul anului 2015 fiind primite pentru evaluare 5 proiecte dintre cele prevăzute în plan.

În vederea lansării programului a fost elaborat Ghidul Solicitantului POAT 2014-2020, acesta fiind supus consultării publice și aprobat prin Ordinul MFE nr.2805/08.10.2015.

În plus, pentru a facilita o înțelegere comună cu privire la indicatorii programului și datele ce vor fi colectate, procesate și raportate, asigurarea calității datelor și evaluarea sistemului de indicatori și a îmbunătățirilor ulterioare, a fost elaborat și aprobat Ghidul Indicatorilor POAT 2014-2020. Ghidul conține fișe pentru fiecare indicator cu informații privind organismele responsabile pentru colectarea datelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora. Pe baza acestui ghid vor fi elaborate procedurile de monitorizare a indicatorilor financiari și fizici.

În paralel, s-a lucrat la modificarea cadrului procedural, fiind revizuite regulamentul de organizare si funcționare al AM, procedurile operaționale și fișele de post ale personalului AM, fiind pregătită ”Descrierea funcțiilor și procedurilor în vigoare pentru AM POAT și Autoritatea de Certificare” conform Anexei VI din Regulamentul UE nr. 207/2015, pentru pregătirea pachetului necesar desemnării autorității de management conform articolelor 123 și 124 din Regulamentul UE nr. 1303/2013.

De asemenea, la nivelul MFE a avut loc o reorganizare instituțională, care a însemnat pentru AM POAT înființarea unui serviciu pentru pregătirea și monitorizarea proiectelor, prin intermediul căruia se acordă sprijin beneficiarilor în elaborarea cererilor de finanțare și în implementarea efectivă a proiectelor.

În privința măsurilor de informare și comunicare prevăzute pentru noua perioadă de programare, potrivit memorandumului aprobat de guvern în data de 8 iulie 2015, România va avea o singură strategie de comunicare orizontală pentru instrumentele structurale 2014-2020, exceptând programele de cooperare teritorială europeană. La nivelul celor șase programe operaționale finanțate din fondurile structurale și de coeziune 2014-2020, se vor elabora planuri de comunicare specifice prin care să se implementeze această strategie. Responsabilitatea adoptării *Strategiei de Comunicare pentru instrumente structurale 2014-2020* a revenit CM POAT, care a aprobat-o în data de 25 noiembrie 2015 în urma consultării prealabile a comitetelor de monitorizare ale celorlalte programe operaționale.

Pe parcursul anului 2015 a fost modificat cadrul legislativ național prin adoptarea unor acte normative ce au vizat: stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a FESI și asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale (IS) 2007-2013 (HG 398/2015), precum și reglementarea aspectelor referitoare la eligibilitatea cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate în noua perioadă (HG nr.399/2015) și gestionarea financiară a FESI (OUG nr.40/2015). De asemenea, a fost înființată Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, cu rol în elaborarea, promovarea și implementarea politicii în domeniul achizițiilor publice și au fost inițiate demersuri pentru încheierea unor protocoale de colaborare între MFE și diverse instituții implicate în procesul de gestionare a FESI.

În plus, având în vedere că expertiza Instituțiilor Financiare Internaționale (IFI) furnizată în perioada de programare anterioară s-a dovedit a fi un mijloc eficace pentru îmbunătățirea utilizării fondurilor europene, dar și pentru pregătirea exercițiului financiar 2014-2020, cooperarea cu aceste instituții a fost extinsă prin semnarea unor noi memorandumuri/acorduri, MFE, în calitate de coordonator al asistenței acordată României de IFI, făcând demersurile necesare în vederea inițierii și semnării acestora (cu Banca Europeană de Investiții în data de 23.12.2015, cu Banca Mondială în data de 11 ianuarie 2016 și cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în data de 02.02.2016.)

(aprox. 5947 caractere)

# Implementarea axelor prioritare

## 3.1. Prezentare generală a implementării (1750 CARACTERE/AXĂ)

**Analiza calitativă și cantitativă la nivelul axelor prioritare**

* **Axa prioritară 1** – **Întărirea capacității beneficiarilor de a pregăti și implementa proiecte finanțate din FESI și diseminarea informațiilor privind aceste fonduri** (*alocare 78,64 mil. Euro eligibil*)

Conform planului de proiecte 2015-2016, în cadrul acestei axe au fost propuse 13 proiecte care acoperă 35% din alocarea axei și o perioadă de implementare de 3 ani, dintre care 8 proiecte în cadrul obiectivului specific (OS) 1.1 și 5 în cadrul OS 1.2.

Proiectele din cadrul OS 1.1 vizează derularea unor activități publice de instruire pentru beneficiarii FESI în domenii precum ajutorul de stat, conflict de interese/incompatibilități, nereguli/antifraudă și achiziții publice, inclusiv la nivel local, coordonarea implementării Strategiei ITI Delta Dunării, respectiv furnizarea de asistență tehnică specifică POIM și POC.

Proiectele din OS 1.2 urmăresc promovarea informațiilor referitoare la IS 2014-2020 și a parteneriatului în coordonarea și gestionarea FESI, sprijinirea funcționării Centrului de Informare pentru IS și a rețelei teritoriale, precum și campanii de informare în domeniul luptei împotriva fraudei.

Prin indicatorii stabiliți la nivelul proiectelor propuse în cadrul Axei prioritare 1, putem concluziona că există premisele ca cei mai mulți dintre aceștia să se realizeze în totalitate, cu excepția indicatorilor ”Solicitări care au fost soluționate de rețeaua de Centre de informare”, ”Sesiuni pe site/portal înregistrate” pentru care se va atinge un procent de realizare de 40% și de 87% pentru indicatorul ”Zile participanți la instruire-beneficiari” care se preconizează că va fi atins în integralitate prin proiecte ulterioare anului 2018.

Dintre proiectele prevăzute în plan, au fost primite 4 proiecte în luna decembrie 2015, a căror evaluare urmează a fi finalizată în anul 2016.

Dificultățile întâmpinate se regăsesc la punctul *6 Probleme care afectează performanța programului și măsurile adoptate*.

(aprox. 1724 caractere)

* **Axa prioritară 2** – **Sprijin pentru coordonarea, gestionarea și controlul FESI** (*alocare 64,35 mil. Euro eligibil*)

Au fost propuse 31 proiecte care acoperă 92% din alocarea axei și o perioadă de implementare de 3 ani (cu excepția proiectelor în domeniul evaluării care sunt pe 5-7 ani), din care 27 în cadrul OS 2.1, acest OS având cel mai mare grad de utilizare, și 4 în cadrul OS 2.2.

În cadrul OS 2.1, proiectele sprijină activitățile de evaluare și monitorizare, management financiar, verificarea achizițiilor, logistică și funcționare, precum și dezvoltarea unei ”culturi comune de evaluare” la nivel orizontal și realizarea evaluărilor POAT și POC.

Proiectele din OS 2.2 vizează dezvoltarea capacității administrative a Unității Centrale SMIS pentru întreținerea sistemelor informatice, pregătirea de specialitate a personalului implicat în gestionarea FESI în utilizarea eficientă a MySMIS2014/SMIS2014+ și achiziționarea de echipamente pentru funcționarea SMIS2014+.

Prin acestea, indicatorii ”Proiecte a căror evaluare, monitorizare, contractare și control a fost asigurată” și ”Structuri de coordonare/gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare a fost sprijinită anual, inclusiv echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS2014+” vor depăși țintele stabilite prin program, iar ”Disponibilitatea rețelei SMIS2014+ mai mare” și ”Zile participanți la instruire – utilizatori sisteme informatice” își vor atinge țintele stabilite.

Indicatorul ”Evaluări și studii elaborate” va atinge un procent de realizare de 17%, estimându-se ca, până în 2023, ținta să fie atinsă în proporție de 50% întrucât un singur raport va cuprinde mai multe teme de evaluare.

Până la 31.12.2015 a fost primit un proiect.

Dificultățile întâmpinate se regăsesc la punctul *6 Probleme care afectează performanța programului și măsurile adoptate*.

(aprox. 1723 caractere)

* **Axa prioritară 3 – Creșterea eficienței și eficacității resurselor umane implicate în sistemul de coordonare, gestionare și control al FESI în România** (*alocare 108,23 mil. Euro eligibil*)

Potrivit propunerilor de proiecte incluse în planul 2015-2016, valoarea acestora totalizează 79% din alocarea axei și acoperă o perioadă de implementare de 2 ani pentru proiectele de rambursare salarială, respectiv 3 ani pentru cele dedicate instruirii. Un număr de 8 proiecte dintre cele propuse vizează realizarea activităților de instruire profesională a personalului, în timp ce restul de 9 proiecte au în vedere sprijin pentru asigurarea resurselor financiare pentru rambursarea salariilor personalului implicat în coordonarea și controlul FESI și managementul POIM, POC și POAT. Conform planului, acestea din urmă își propun să realizeze ținta indicatorului „Număr personal din sistemul FESI, ale căror salarii sunt co-finanțate din POAT – echivalent normă întreagă anual (full time equivalents)” în proporție de 100%, iar proiectele ce vizează dezvoltarea continuă a competențelor personalului în cadrul acțiunii 3.1.1 vor depăși ținta propusă prin program a indicatorului „Zile participanți la instruire – structuri de gestionare/alte structuri” cu 12%.

Până la sfârșitul anului 2015, nu a fost depus spre finanțare în cadrul acestei axe prioritare niciun proiect.

Dificultățile întâmpinate se regăsesc la punctul *6 Probleme care afectează performanța programului și măsurile adoptate*.

(aprox. 1291 caractere)

## 3.2. Indicatori comuni și indicatori specifici programului

**Tabelul 1 - Indicatorii de rezultat pentru FEDR**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **VALOAREA ANUALĂ** |  |
| **ID** | **Indicator** | **UM** | **Categorie de regiuni**  | **Valoare de referință** | **Anul de referință** | **Valoarea-țintă (2023)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Observații (dacă este necesar)** |
| 6S1 | Proiecte care au o rată de absorbție mai mare de 70% din total proiecte a căror dezvoltare a fost sprijinită prin POAT  | % | N/A | 0 | 2014 | 75 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6S2 | Nivelul de conştientizare cu privire la proiecte cofinanţate de UE  | % | N/A | 46 | 2013 | 60 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6S3 | Ponderea beneficiarilor care consideră procedurile privitoare la FESI corespunzătoare  | % | N/A | 23,5 | 2013 | 50 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6S4 | Gradul de utilizare al SMIS 2014+ pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare la nivel de PO către CE  | % | N/A | 0 | 2014 | 85 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6S5 | Punctajul mediu obţinut în urma evaluării personalului angajat în sistemul FESI  | Nr. | N/A | 0 | 2014 | 3,5 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6S6 | Rata medie anuală de fluctuație a personalului din sistemul FESI  | % | N/A | 13 | 2013 | ≤10 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Tabelul 2A Indicatorii de rezultat comuni pentru FSE (pe axă prioritară, prioritate de investiții și categorie de regiuni). Datele privind toți indicatorii de rezultat comuni pentru FSE (cu și fără valori-țintă) trebuie să fi defalcate pe gen. Pentru o axă prioritară pentru asistență tehnică, se raportează numai acei indicatori comuni pentru care a fost stabilită o valoare-țintă**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 2B Indicatori de rezultat pentru YEI pe axă prioritară sau parte a unei axe prioritare**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 2C Indicatori de rezultat specifici programului pentru FSE (pe axă prioritară, prioritate de investiții și categorie de regiune, după caz) se aplică, de asemenea, în cazul axelor prioritare pentru asistență tehnică.**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 3A**

**Indicatori de realizare comuni și specifici programului pentru FEDR**

|  | **ID** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Fond** | **Categorie de regiuni**  | **Valoarea-țintă (2023)** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Observații (dacă este necesar)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S7 | Zile participanți la instruire - beneficiari  | Nr. | FEDR | N/A | 15.000 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari | 6S8 | Aplicații de finanțare pentru proiecte de infrastructură finanțate din POIM și POC a căror dezvoltare a fost sprijinită din POAT  | Nr. | FEDR | N/A | 10 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S9 | Număr personal din structura care coordonează ITI, ale căror salarii sunt cofinanțate din POAT – echivalent normă întreagă anual (full time equivalents)  | Nr. | FEDR | N/A | 19 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S10 | Materiale de informare și publicitate elaborate - ediții  | Nr. | FEDR | N/A  | 30 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S11 | Campanii organizate  | Nr. | FEDR | N/A  | 3 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S12 | Solicitări care au fost soluționate de rețeaua de Centre de informare  | Nr. | FEDR | N/A  | 25.000 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S13 | Sesiuni pe site/portal înregistrate  | Nr. vizite | FEDR | N/A  | 2.000.000 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S14 | Evaluări şi studii elaborate  | Nr. | FEDR | N/A  | 30 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S15 | Structuri de coordonare/ gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare a fost sprijinită anual, inclusiv cu echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+  | Nr. | FEDR | N/A  | 14 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S16 | Proiecte a căror evaluare/ contractare/ monitorizare/ control a fost asigurată  | Nr. | FEDR | N/A  | 10.000 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S17 | Disponibilitatea rețelei SMIS 2014+ mai mare de  | % | FEDR | N/A  | > 99,5 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S18 | Zile participanți la instruire – utilizatori sisteme informatice  | Nr. | FEDR | N/A  | 6.000 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S19 | Zile participanți la instruire – structuri de gestionare / alte structuri  | Nr. | FEDR | N/A  | 20.000 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni selectate (estimare furnizată de beneficiari) | 6S20 | Număr personal din sistemul FESI, ale căror salarii sunt co-finanțate din POAT – echivalent normă întreagă anual (full time equivalents)  | Nr. | FEDR | N/A  | 1.400 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Val cumulată – operațiuni implementate pe deplin (realizare efectivă) | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Tabelul 3B Pentru anumiți indicatori de realizare comuni pentru sprijinul FEDR în cadrul obiectivului referitor la investiții pentru creștere economică și locuri de muncă legați de investițiile productive — Numărul de întreprinderi care beneficiază de sprijin din programul operațional, fără sprijin multiplu pentru aceleași întreprinderi**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 4A Indicatori de realizare comuni pentru FSE (pe axă prioritară, prioritate de investiții și categorie de regiuni). Pentru YEI, nu este necesară o defalcare pe categorie de regiuni pentru fiecare axă prioritară sau parte a unei axe prioritare**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 4B Indicatori de realizare specifici programului pentru FSE (pe axă prioritară, prioritate de investiții și categorie de regiuni; se aplică, de asemenea, în cazul axelor prioritare pentru asistență tehnică.) Pentru YEI, nu este necesară o defalcare pe categorie de regiuni pentru fiecare axă prioritară sau parte a unei axe prioritare**

Nu este cazul pentru POAT.

## 3.3. Obiectivele de etapă și țintele definite în cadrul de performanță

**Tabelul 5 Informații privind obiectivele de etapă și țintele definite în cadrul de performanță**

Nu este cazul pentru POAT.

## 3.4. Date financiare (articolul 50 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013)

**Tabelul 6: Informații financiare la nivel de axă prioritară și de program**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **Alocarea financiară a axei prioritare pe baza programului operațional** | **Informații financiare privind progresul financiar** |
| **Axă prioritară** | **Fond** | **Categorie de regiune** | **Baza de calcul pentru sprijinul din partea Uniunii** | **Finanțare totală (€)** | **Rata de cofinanțare (%)** | **Costurile eligibile totale ale operațiunilor selectate pentru sprijin (€)** | **Alocarea totală procentuală acoperită prin operațiunile selectate (%) (7/5 x 100)** | **Costurile eligibile publice ale operațiunilor selectate pentru sprijin (€)** | **Cheltuielile totale eligibile declarate de beneficiari către autoritatea de management (€)** | **Alocarea totală procentuală acoperită de cheltuielile eligibile declarate de beneficiari****(%) (10/5 X 100)** | **Număr de operațiuni selectate** |
| AP 1 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | Public | 73.839.812 | 85,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 1 | FEDR | Mai dezvoltate | Public | 4.795.200 | 80,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 2 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | Public | 60.424.471 | 85,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 2 | FEDR | Mai dezvoltate | Public | 3.924.000 | 80,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 3 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | Public | 101.630.588 | 85,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 3 | FEDR | Mai dezvoltate | Public | 6.599.949 | 80,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| **Total** | **FEDR** | **Mai puțin dezvoltate** |  | **235.894.871** | **85,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0** |
| **Total** | **FEDR** | **Mai dezvoltate** |  | **15.319.149** | **80,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0** |
| **Total general** |  |  |  | **251.214.020** | **84,70** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0** |

**Tabelul 7: Defalcarea datelor financiare cumulate pe categorie de intervenție pentru FEDR, FSE și Fondul de Coeziune**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Axă prioritară | Caracteristicile cheltuielilor | Dimensiuni de clasificare | Date financiare |
|  | Fond | Categoria de regiune | Domeniul de intervenție | Formă de finanțare | Dimensiune teritorială | Mecanism de aplicare teritorial | Dimensiunea obiectivului tematic (FEDR + FC) | Temă secundară în cadrul FSE | Dimensiune economică | Dimensiune localizare | Costurile eligibile totale ale operațiunilor selectate pentru sprijin (€) | Costurile eligibile publice ale operațiunilor selectate pentru sprijin (€) | Cheltuielile eligibile totale declarate de beneficiari către autoritatea de management | Număr de operațiuni selectate |
| AP 1 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | 121 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 1 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | 123 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 1 | FEDR | Mai dezvoltate | 121 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 1 | FEDR | Mai dezvoltate | 123 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 2 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | 121 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 2 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | 122 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 2 | FEDR | Mai dezvoltate | 121 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 2 | FEDR | Mai dezvoltate | 122 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 3 | FEDR | Mai puțin dezvoltate | 121 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| AP 3 | FEDR | Mai dezvoltate | 121 | 01 | 07 | - | - | - | - | RO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |

**Tabelul 8 Utilizarea finanțării încrucișate**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 9 Costul operațiunilor implementate în afara zonei vizate de program (FEDR și Fondul de coeziune în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă)**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 10 Cheltuieli suportate în afara Uniunii (FSE)**

Nu este cazul pentru POAT.

**Tabelul 11 Alocarea resurselor YEI tinerilor din afara regiunilor de nivel NUTS 2 eligibile**

Nu este cazul pentru POAT.

# Sinteza evaluărilor (10.500 caractere)

**Planul de Evaluare POAT 2014-2020** este un document strategic prin care se stabilește modul de organizare a evaluărilor ce se vor realiza pe parcursul noului exercițiu financiar, acesta fiind aprobat în cadrul reuniunii CMPOAT organizată în data de 9 iunie 2015. Versiunea finală a documentului a fost publicată pe site-ul ministerului (http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014#implementare-program) și transmisă Comisiei Europene prin SFC2014 în data de 16 septembrie 2015. Conform planului de evaluare, pe parcursul perioadei de programare, vor fi realizate patru rapoarte de evaluare în 2017, 2019, 2021 și 2023.

Pentru a valorifica experiența exercițiului anterior, **recomandările formulate în urma evaluării de impact a POAT 2007-2013**, realizate în cursul anului 2015, au fost transpuse în lecții învățate, astfel:

1. Domeniul Major de Intervenție (DMI) 1.1. Sprijin pentru managementul și implementarea Instrumentelor Structurale din cadrul POAT 2007-2013

Evaluarea a evidențiat faptul că proiectele finanțate în cadrul acestui DMI au contribuit la sporirea stabilității și motivației personalului implicat în gestionarea și implementarea Instrumentelor Structurale. Printre recomandările ce pot duce la utilizarea mai eficientă a asistenței tehnice în perioada 2014-2020, se regăsesc:

- introducerea cadrului de competențe la nivelul autorităților de management, organismelor intermediare, Autorității de Audit, Autorității de Certificare și Plată, potrivit cadrului de competențe dezvoltat de DG REGIO;

- auditarea noului sistem de performanță individuală, fundamentarea nevoilor de asistență tehnică și monitorizarea utilizării rezultatelor acestor proiecte, definirea criteriilor de selecție pentru consultanți și actualizarea analizei nevoilor de asistență tehnică pentru o mai bună adaptare a asistenței la schimbările contextuale.

1. DMI 1.3. Formare orizontală în domeniul gestionării programelor/proiectelor, din cadrul POAT 2007-2013

Evaluarea a subliniat faptul că proiectele finanțate în cadrul acestui DMI au contribuit la îmbunătățirea cunoștințelor, abilităților și performanței personalului implicat în gestionarea și implementarea Instrumentelor Structurale, precum și la sporirea performanțelor organizaționale. Una dintre recomandările care poate conduce la îmbunătățirea impactului activităților similare în perioada de programare 2014-2020 este:

- efectuarea unei analize a nevoilor de formare profesională care să cuprindă atât beneficiarii finali și potențiali ai FESI, cât și personalul din structurile de coordonare, gestionare și control.

1. AP 3 - Diseminarea informației și promovarea Instrumentelor Structurale, din cadrul POAT 2007-2013

Pe parcursul noului exercițiu de programare, se vor avea în vedere recomandările privind:

- întărirea funcției MFE de a coordona acțiunile de comunicare a mesajelor generale privind IS/FESI (în urma analizării opțiunilor existente pentru coordonarea acțiunilor de comunicare, Comitetul de Coordonare a Evaluării pentru POAT a optat pentru realizarea anuală a unor planuri de acțiune în domeniul comunicării care să fie agreate în Grupul de Lucru pentru Comunicare și apoi aprobate de conducătorul instituției relevante - MFE/MDRAP/MADR, după caz);

- realizarea unor analize detaliate a nevoilor de informare (studii și sondaje pe subgrupuri țintă de beneficiari);

- realizarea unor întâlniri cu difuzorii de informații, care să contribuie la creșterea calității informației furnizate către public.

(aprox. 3449 caractere)

# Informații privind implementarea inițiativei ”Locuri de muncă pentru tineri”, dacă este cazul

Nu este cazul pentru POAT.

# Probleme care afectează performanța programului și măsurile adoptate (7.000 caractere)

1. Probleme care afectează performanța programului și măsurile adoptate

Pe parcursul anului 2015, s-au evidențiat ca aspecte problematice în implementarea POAT următoarele:

1. Întârzieri în procesul de desemnare 2014-2020

La data de 1 septembrie 2015, AM a transmis Autorității de Audit descrierea sistemului de management și control pentru POAT. Din evaluarea preliminara a conformității sistemului de management și control cu criteriile de desemnare au fost identificate o serie de deficiente care trebuie remediate astfel încât pachetul de desemnare în forma revizuită să permită o evaluare completă a fiecărui criteriu de desemnare în vederea emiterii unei opinii de audit fără rezerve. Deficiențele identificate la nivelul AM POAT au vizat cadrul procedural și metodologic, precum și capacitatea administrativă, iar la nivel de sistem au fost recomandări privind cerințele pentru Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Autoritatea de Certificare și SMIS2014+.

În ceea ce privește recomandările pentru AM POAT, acestea sunt avute în vedere la definitivarea pachetului de desemnare, ce urmează să fie transmis AA odată cu implementarea recomandărilor la nivel de sistem pentru structurile mai sus menționate.

1. Dezvoltarea și implementarea cu întârziere a aplicațiilor informatice SMIS2014+ și MySMIS2014

Pentru a veni în întâmpinarea regulamentelor comunitare pentru perioada de programare 2014 – 2020, la nivelul MFE a început dezvoltarea aplicațiilor informatice SMIS2014+ și MySMIS2014. În timp ce SMIS2014+ are ca scop înregistrarea și stocarea, într-o formă electronică, a datelor referitoare la fiecare proiect, necesare monitorizării, evaluării, gestionării financiare, verificării, auditului și controlul acestora, MySMIS2014 permite schimbul electronic de informații între beneficiari și autorități de management, organisme intermediare, autoritatea de certificare și autoritatea de audit.

La sfârșitul lunii noiembrie 2015, aceste sisteme informatice se aflau încă în etapa de analiză, dezvoltare și implementare, înregistrându-se întârzieri semnificative față de planificarea inițială. Astfel, modulul *Cerere de Finanțare* și cel destinat *Apelului de proiecte* erau într-un stadiu avansat de dezvoltare, în timp ce modulul *Contractare* se afla încă în etapa de analiză. Decalajele față de calendarul propus inițial pentru finalizarea celor două aplicații au dus la întârzieri în procesul de contractare a proiectelor depuse de beneficiarii POAT, precum și la întârzieri în procesul de desemnare.

În acest context, în data 27.01.2016 a fost aprobat în ședință de Guvern, Memorandumul cu tema ”Aprobarea calendarului de activități ce vor fi desfășurate pentru operaționalizarea sistemului integrat de management SMIS2014+/MySMIS2014 pentru gestionarea fondurilor europene”, care stabilește calendarul estimativ pentru operaționalizarea SMIS2014+/MySMIS2014 și dispune responsabilizarea persoanelor nominalizate pentru accelerarea realizării sistemului integrat și respectarea termenelor prevăzute.

1. Supraestimarea de către beneficiarii POAT a bugetelor aferente proiectelor propuse la finanțare

În urma adoptării de către membrii CM a mecanismului de aprobare a proiectelor, a fost propusă o planificare și prioritizare anuală a propunerilor de proiecte, pe baza căreia, pe parcursul anului 2015, a fost supus consultării planul de proiecte aferent anilor 2015 și 2016. Întrucât sumele propuse de beneficiari prin fișele de proiect au fost supraestimate, valoarea proiectelor de pe Axa prioritară 2 a atins un procent de 157% din alocarea pe întreaga perioadă de programare. În acest context, în luna decembrie 2015, AM POAT a solicitat beneficiarilor revizuirea fișelor de proiect și a supus consultării membrilor CM, prin procedură scrisă, planul de proiecte modificat.

În plus, AM POAT a introdus în formatul de contract/decizie de finanțare obligativitatea stabilirii unor ținte intermediare cu privire la cheltuielile eligibile solicitate la rambursare. În cazul în care aceste ținte nu sunt respectate, AM POAT va întreprinde demersurile pentru semnarea de acte adiționale în vederea diminuării valorii proiectelor cu sumele aferente procedurilor de achiziție publică prevăzute în proiect și nelansate la data limită de realizare a țintei.

(aprox. 4255 caractere)

# Rezumat pentru cetățeni

Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 (POAT) reprezintă un instrument menit să asigure un proces de implementare eficientă a fondurilor europene prin asistența orizontală oferită tuturor structurilor cu rol de coordonare, gestionare și control, dar și actorilor implicați în implementarea proiectelor.

Având în vedere alocarea financiară foarte redusă a POAT, comparativ cu nevoile estimate la nivelul sistemului, în contextul unei abordări coerente a intervențiilor și pentru asigurarea nevoilor prioritare de asistență tehnică din POAT, a fost introdus la nivelul programului un mecanism de aprobare a proiectelor finanțate, care a fost supus la vot în prima reuniune a Comitetului de Monitorizare (CM) din anul 2015. Acest mecanism prevede elaborarea unui Plan anual de proiecte care este supus consultării membrilor CM. În vederea elaborării acestui plan, fișele pentru proiectele depuse spre finanțare sunt verificate de către Autoritatea de Management pentru POAT (AM POAT) din punct de vedere al eligibilității, al contribuției la realizarea obiectivelor și indicatorilor POAT, precum și al capacității beneficiarului de a implementa proiectul.

Pentru ca lecțiile învățate în cadrul exercițiului financiar precedent să aducă plus-valoare implementării POAT, rolul CM a fost întărit, astfel încât necesitățile să fie abordate într-o manieră strategică, iar acțiunile să fie concentrate spre nevoile identificate.

În contextul în care intervențiile POAT sunt similare cu cele din perioada de programare 2007-2013, exceptând asistența tehnică pentru POIM și POC, care reprezintă un element de noutate, structura de bază a comitetului a pornit de la componența CM POAT 2007-2013, fiind adăugate organismele intermediare pentru POIM și POC și noi structuri solicitate de Actul delegat (UE) nr. 240/2014 în domeniul egalității de șanse și al dezvoltării teritoriale.

Ținând cont de prevederile Regulamentelor Europene pentru perioada 2014-2020 (Reg. 1303/2013, art.116, pct. 1), a fost elaborată o strategie de comunicare comună care să atingă aspectele orizontale comune în mod special Fondurilor Structurale și de Coeziune (FSE, FC, FEDR), dar și fondurilor ESI în general. Unele dintre instrumentele de comunicare detaliate în cadrul documentului (site-ul [www.fonduri-eu.ro](http://www.fonduri-eu.ro); Centrul de Informare și rețeaua de puncte teritoriale de informare) și susținute din POAT constituie un prim contact pentru publicul general în ceea ce privește fondurile ESI în ansamblu și vor furniza informații generale pentru publicul larg. Astfel, obiectivele strategiei de comunicare pentru perioada 2014-2020 sunt creșterea și consolidarea gradului de notorietate al Instrumentelor Structurale 2014-2020; creșterea nivelului de conștientizare cu privire la rolul și contribuția UE la co-finanțarea proiectelor, precum și a gradului de informare al potențialilor beneficiari cu privire la temele, prioritățile și intervențiile de finanțare prin IS 2014-2020.

POAT este structurat în trei axe prioritare, astfel:

1. Întărirea capacității beneficiarilor de a pregăti și implementa proiecte finanțate din FESI și diseminarea informațiilor privind aceste fonduri
2. Sprijin pentru coordonarea, gestionarea și controlul FESI
3. Creșterea eficienței și eficacității resurselor umane implicate în sistemul de coordonare, gestionare şi control al FESI în România

În ceea ce privește planificarea proiectelor pentru anii 2015 și 2016, structura acestora pe axe prioritare evidențiază faptul că majoritatea au fost depuse pe Axa prioritară 2 (31 proiecte), în timp ce, în cadrul axelor prioritare 1 și 3, au fost propuse spre finanțare 13 proiecte, respectiv 17. Preponderența proiectelor propuse spre finanțare în cadrul axei prioritare 2 se datorează sprijinului pe care această axă îl oferă întregului sistem de coordonare, gestionare și control al FESI.

Propunerile incluse în plan în cadrul axei prioritare 1 vizează activități de instruire, promovare a informațiilor referitoare la FESI, precum și activități destinate dezvoltării culturii parteneriale. Valoarea totală eligibilă a acestora este de 27.847.595 EUR, reprezentând 35% din alocarea totală.

Referitor la Axa prioritară 2, valoarea eligibilă a proiectelor incluse în planul aferent anilor 2015 și 2016, de 59.167.994 EUR, se situează la 92% față de alocarea totală. Acestea urmăresc desfășurarea de activități în vederea îmbunătățirii cadrului și condițiilor pentru coordonarea și controlul FESI și pentru gestionarea POAT, POIM și POC, activități destinate evaluării la nivelul AP, POAT și POC, precum și activități pentru dezvoltarea și menținerea unui sistem informatic funcțional și eficient pentru FSC.

Dată fiind importanța resurselor umane în sistemul de gestionare a fondurilor, axa prioritară 3 este dedicată dezvoltării și implementării unei politici de resurse umane bazată pe recrutare transparentă în funcție de criterii de competență și calificare, dezvoltare profesională, dar și evaluare pe bază de performanță. Valoarea eligibilă a propunerilor din cadrul acestei axe este de 85.883.436 EUR, reprezentând 79% din alocarea aferentă acestei axe prioritare.

O contribuție importantă la proiectarea POAT 2014-2020 au avut-o constatările evaluării ex-ante, care a urmărit în principal îmbunătățirea calității procesului de elaborare și implementare a programului. Această evaluare a fost realizată cu sprijinul Unității Centrale de Evaluare din cadrul Direcției Generale Analiză, Programare și Evaluare – MFE, printre principalele teme abordate numărându-se coerența externă, logica de intervenție a programului, performanța și contribuția strategică a acestuia.

Recomandările formulate în cadrul Raportului de evaluare au fost incluse în documentul de programare în mod progresiv și au vizat mai degrabă sugestii pentru a-i da valoare adăugată, nefiind identificate inconsecvențe ale programului.

O serie de comentarii au fost primite și incluse în documentul de programare în special cu privire la aspecte legate de achiziții publice și ajutor de stat, personal insuficient în cadrul structurilor FESI și insuficiența personalului calificat și instruit, necesitatea optimizării SMIS, nevoia de a distinge clar între acțiunile orizontale și cele specifice ale POAT, de a delimita POAT de PO Capacitate Administrativă, simplificarea procedurilor de implementare a proiectelor, coordonarea și comunicarea cu alte AM-uri și OI-uri. Propunerile și sugestiile primite din partea actorilor interesați relevanți au fost luate în considerare și încorporate în structura POAT.

În ceea ce privește Planul de Evaluare POAT, acesta este un document strategic prin care se stabilește modul de organizare a evaluărilor ce se vor realiza pe parcursul noului exercițiu financiar. Documentul a fost aprobat în cadrul reuniunii CMPOAT organizată în data de 9 iunie 2015, iar versiunea finală a acestuia a fost publicată pe site-ul ministerului (<http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014#implementare-program>) și transmisă CE prin SFC2014 în data de 16 septembrie 2015.

Una dintre preocupările majore pentru pregătirea perioadei de programare 2014-2020 a reprezentat-o dezvoltarea aplicațiilor informatice SMIS2014+ și MySMIS2014. În timp ce SMIS2014+ are ca scop înregistrarea și stocarea, într-o formă electronică, a datelor referitoare la fiecare proiect, MySMIS2014 permite schimbul electronic de informații între beneficiari și autorități de management, organisme intermediare, autoritatea de certificare și autoritatea de audit.

MySMIS2014 oferă beneficii pentru toate părțile implicate în procesul finanțărilor europene: potențialilor beneficiari le oferă un instrument online de depunere a cererilor de finanțare în mod transparent, cu eliminarea oricăror intermediari, administrației publice un instrument de culegere a datelor structurat, pentru a facilita nevoia de rapoarte cat mai amănunțite, și un sprijin pentru reducerea timpului de procesare a documentelor, iar beneficiarilor un mijloc prin care sunt la curent permanent cu etapele în care se află documentele depuse de ei în diferite stadii ale proiectului.

Pentru a facilita procesul de implementare a proiectelor ce se vor finanța în cadrul noului program, AM are în vedere elaborarea de ghiduri și formulare mai clare, proceduri simplificate și, în special, helpdesk pentru beneficiari atât în ceea ce privește elaborarea cererilor de finanțare, cât și a cererilor de rambursare, pe parcursul implementării efective a proiectelor.

(se publică și se încarcă ca fișier separat sub formă de anexă la raport)

# Raport privind implementarea instrumentelor financiare

Nu este cazul pentru POAT.

# Acțiunile desfășurate pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante

**Tabelul 14**

**Acțiuni întreprinse pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante generale aplicabile POAT 2014-2020**

| **Condiționalitatea ex-ante generală** | **Criterii neîndeplinite** | **Acțiuni întreprinse** | **Termenul-limită (data)** | **Organisme responsabile** | **Acțiune încheiată până la termenul-limită (Da/Nu)** | **Criterii îndeplinite****(Da/Nu)** | **Data preconizată pentru implementarea deplină a celorlalte acțiuni, dacă este cazul** | **Comentariu (pentru fiecare acțiune)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4. Achizițiile publice -Existența unor măsuri de aplicare eficace a dreptului Uniunii din domeniul achizițiilor publice în ceea ce privește fondurile ESI | 1. Măsuri pentru aplicarea eficace a normelor Uniunii din domeniul achizițiilor publice prin intermediul unor mecanisme adecvate; | Asigurarea cadrului legislativ clar, stabil și coerent * Împuternicirea autorității competente pentru a asigura coerența cu legislația sectorială
* Monitorizarea și gestionarea achizițiilor publice
* Evaluarea impactului și consultarea actorilor interesați în elaborarea noii legislații
* Transpunerea directivelor viitoare
* Promovarea noii legislații

Asigurarea cadrului instituțional eficient* Coordonarea interinstituțională și instituțională
* Jurisprudență accesibilă

Mecanisme eficiente de verificare și control* Eficientizarea controalelor ex-ante
* Consolidarea UCVAP pentru punerea în aplicare a observațiilor
* Prevenirea și detectarea conflictului de interese

Consolidarea eficacității sistemului de căi de atac* Descurajarea contestațiilor abuzive
* Specializarea judecătorilor curților de apel
* Decizii CNSC previzibile

Măsurile vor fi detaliate, ajustate și monitorizate în cadrul Grupului de Lucru comun RO-CE (DG MARKT/REGIO) pe baza unui calendar stabilit de comun acord. | 31.12.2016 | ANAP | Nu | Nu  | 31.12.2016 | Acțiunile inițial asumate pentru condiționalitatea privind achizițiile publice au fost modificate în concordanță cu HG nr. 901/2015 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice (<http://www.anrmap.ro/ro/web/public/strategia-nationala-in-domeniul-achizitiilor-publice>) și cu deciziile luate de comun acord cu Comisia Europeană. Astfel, acest criteriu se va realiza prin:* asigurarea calității cadrului legislativ, inclusiv evaluarea opțiunilor de transpunere a noilor directive în legislația națională;
* asigurarea funcțiilor de monitorizare și supervizare ale sistemului de achiziții publice din România.

A fost adoptată Hotărârea de Guvern nr. 634/28 iulie 2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP), în cadrul căreia a fost înființată Direcția de monitorizare și statistică și Direcția supraveghere sistem. ANAP preia toate atribuțiile ANRMAP.La data de 10 mai a fost adoptat, de către Parlamentul României, pachetul legislativ de transpunere a noilor directive europene în materia achizițiilor publice (achiziții publice, utilități, concesiuni și remedii). Alte acțiuni relevante care conduc la îndeplinirea criteriului sunt: * adoptarea legislației secundare aferente (3 norme metodologice);
* pregătirea și aplicarea unei metodologii de evaluare a impactului înainte de modificarea legilor din domeniul achiziţiilor publice;
* implementarea măsurilor operaționale de corectare și prevenire a inconsecvențelor legislative;
* dezvoltarea şi implementarea unui ghid online (în loc de legislație terțiară);
* elaborarea și implementarea noului sistem de monitorizare;
* publicarea tuturor contractelor de atribuire pe SEAP/SICAP, inclusiv a modificărilor contractuale, pentru accesul publicului;
* elaborarea procedurilor pentru a asigura follow-up pe baza informațiilor furnizate de funcția de monitorizare.
 |
| 2. Măsuri de asigurare a procedurilor transparente de atribuire a contractelor; | Elaborarea unui ghid de bune practici cu privire la principalele etape ce trebuie urmate în timpul procesului de evaluare, indiferent de sursa fondurilor și sursa de finanțare. | 31.12.2016 | ANAPSGGMFPCNANDRANARANICurtea de Conturi | Nu  | Nu  | 31.12.2016 | În conformitate cu HG nr. 901/2015 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, acest criteriu se va realiza prin acțiuni privind asigurarea regularității și calității procesului de achiziții publice.Etape de realizare: * dezvoltarea controlului intern;
* eficientizarea controlului extern ex-ante;
* îmbunătățirea și extindere sistemelor pentru a preveni conflictele de interese - utilizarea sistemului PREVENT (lege aflată în curs de adoptare la nivelul Parlamentului);
* eficientizarea controlului Curții de Conturi – a fost înființată Direcția de control al achizițiilor.

Acțiunile privind controlul vor fi implementate în baza Memorandumului de Înțelegere cu BEI, semnat în luna decembrie 2015 și a acordului specific MFP care se va semna în luna mai 2016. |
| 3. Măsuri de formare profesională și difuzare a informațiilor pentru personalul implicat în implementarea fondurilor ESI; | România va elabora o Strategie națională privind formarea personalului, strategie ce va avea în vedere următoarele sarcini: * Crearea unui grup de experți pentru evaluare
* Examinarea eficacității acțiunilor de formare a personalului
* Elaborarea unui ghid de bune practici cu privire la etapele principale ce trebuie urmate în procesul de evaluare, indiferent de sursa fondurilor și sursa de finanțare
 | 31.12.2016 | MFPMDRAPMMAPANAPAADR | Nu  | Nu  | 31.12.2016 | Criteriul se va realiza prin asigurarea capacității autorităților contractante, cu accent pe profesionalizare și aspecte de integritate.Etape de realizare:* soluţionarea deficiențelor din implementarea proiectelor (cartografierea utilităţilor; modificarea legilației naționale privind documentaţia tehnico-economice aferente investiţiilor; promovarea proiectului de act normativ privind introducerea condițiilor standard de contract FIDIC în legislația națională);
* profesionalizarea responsabililor de achiziții;
* achiziții centralizate pentru administrația centrală;
* unităţi centralizate de achiziții publice la nivelul administratiei locale si regionale;
* utilizarea procedurilor on-line;
* configurarea de platforme de cumpărare;
* studiu de fezabilitate pentru a evalua oportunitatea listei operatorilor economici autorizați.
 |
| 4. Măsuri de asigurare a capacității administrative de punere în aplicare și aplicare a normelor Uniunii din domeniul achizițiilor publice. | Elaborarea, ori de câte ori este relevant, a unei documentații standardizate de licitație și recurgerea, ori de câte ori este relevant, la unitățile centrale de achiziții. | 31.12.2016 | MFPANAPCNSCCSM | Nu | Nu | 31.12.2016 | Criteriul 4 va fi realizat prin asigurarea coerenței generale și eficiența cadrului instituțional. Etape de realizare: * consolidarea politicii de achiziţii publice la nivel guvernamental central;
* asigurarea unei abordări echilibrate si trans-sectoriale în promovarea politicii de achiziţii publice;
* aplicarea unui mecanism de cooperare inter-instituțională;
* reforma şi consolidarea funcţiei de help-desk în cadrul sistemului de achiziţii publice;
* asigurarea unui sistem de remedii îmbunătăţit şi eficient.

Acțiunea este parțial îndeplinită prin:* adoptarea OUG nr. 13/2015 privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naționale pentru Achiziții Publice și a HG nr. 634/28 iulie 2015 privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale pentru Achiziţii Publice;
* înființarea Comitetului Interministerial pentru Achiziții Publice;
* semnarea Protocolului de stabilire a mecanismului de cooperare inter-instituţională;
* extinderea help desk-ului la fondurile naţionale şi asigurarea interconectivităţii cu departamentele operaționale;
* adoptarea metodologiilor/procedurilor pentru formularea și promovarea politicii în domeniul achiziţiilor publice.

Acțiunile care vizează CNSC, Curtea de Apel și CSM sunt în derulare, realizarea acestora depinde de adoptarea de către Parlament a legii privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică și a contractelor de concesiune. |
| G7. Sistemele statistice și indicatorii de rezultat - Existența unei baze statistice necesare pentru a efectua evaluări ale eficacității și impactului programelor. Existența unui sistem de indicatori de rezultat necesari pentru selectarea acțiunilor care contribuie în modul cel mai eficient la obținerea rezultatelor dorite, monitorizarea progreselor înregistrate în obținerea rezultatelor și efectuarea evaluării impactului. | 1 - Existența unor măsuri privind colectarea și agregarea rapidă a datelor statistice, cu următoarele elemente:identificarea surselor și mecanismelor de asigurare a validării statistice. | Elaborarea și aprobarea procedurilor de monitorizare a indicatorilor financiari și fizici ai PO, care vor conține informații privind organismele responsabile pentru colectarea datelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora. | 31.12.2015 | AMPOAT | Da | Da |  | Ghidul Indicatorilor POAT 2014-2020 a fost aprobat în data de 30 decembrie 2015 și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (MFE) (<http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014#implementare-program>).Ghidul conține fișe pentru fiecare indicator cu informații privind organismele responsabile pentru colectarea datelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora. Pe baza acestui ghid vor fi elaborate procedurile de monitorizare a indicatorilor financiari și fizici.Au fost elaborate și aprobate următoarele proceduri operaționale care contribuie la monitorizarea indicatorilor POAT: PO-DGAT-05 Monitorizare proiectePO-DGAT-07 Elaborarea RAI și RFI aferente POAT 2007-2013 și POAT 2014-2020 PO-DGAT-10 Organizarea și funcționarea Comitetului de Monitorizare pentru POAT 2014-2020  |
| Adaptarea SMIS2014+/MySMIS2014 la cerințele Regulamentului Delegat (UE) nr. 480/2014 | 31.12.2015 | MFE – DIRECȚIA SMISAMPOATAMPOCAAMPOCUAMPOCAMPOR | Nu | Nu |  | Luând în considerare faptul că procesul de desemnare a sistemului de management și control pentru programele operaționale 2014-2020 nu poate fi realizat fără funcționarea sistemului informatic unic de administrare în conformitate cu Regulamentul CE 1303/2013, se impune de urgență operaționalizarea SMIS 2014+ și MySMIS2014 pe module necesare pentru lansarea de apeluri de proiecte și începerea punerii în aplicare a programelor.În acest scop, un grup de lucru format din reprezentanți la nivel de conducere și de execuție din toate instituțiile relevante a fost înființat, sub directa coordonare a unui secretar de stat MFE. De asemenea, a fost elaborat un calendar al activităților care vor fi întreprinse în viitorul apropiat, cu date fixe, așa cum rezultă din cele de mai jos.Acest calendar a fost aprobat de Guvern în data de 27 ianuarie 2016, ca parte a Memorandumului "Aprobarea calendarului activităților care vor fi întreprinse în vederea operaționalizării sistemului de management integrat al SMIS 2014 + / MySMIS2014 pentru gestionarea fondurilor UE ".Până la data curentă, au fost efectuate următoarele etape:* caracteristici ale procedurii de înregistrare și autentificare a utilizatorilor în sistemul de informații au fost definite și puse în aplicare;
* modulele lansare de apel și depunere cerere de finanțare au fost lansate pentru testare publică pe 08.03.2016, în prezent în curs de finalizare;

pentru celelalte moduleale sistemelor analiza se desfășoară în paralel și, pe măsură ce dezvoltarea este finalizată, aceste module vor fi lansate succesiv. |
| 7 - Proceduri pentru a se asigura că toate operațiunile finanțate prin program adoptă un sistem eficace de indicatori. | Elaborarea și aprobarea procedurilor de monitorizare a indicatorilor financiari și fizici ai PO, care vor conține informații privind organismele responsabile pentru colectarea datelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora. | 31.12.2015 | AMPOAT | Da | Da |  | Ghidul Indicatorilor POAT 2014-2020 a fost aprobat în data de 30 decembrie 2015. Documentul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (MFE) (<http://www.fonduri-ue.ro/poat-2014#implementare-program>).Ghidul conține fișe pentru fiecare indicator cu informații privind organismele responsabile pentru colectarea datelor, resursele umane dedicate, termenele de colectare a datelor, conținutul datelor și modalitățile de procesare a acestora. Pe baza acestui ghid vor fi elaborate procedurile de monitorizare a indicatorilor financiari și fizici.Au fost elaborate și aprobate următoarele proceduri operaționale care contribuie la monitorizarea indicatorilor POAT: PO-DGAT-05 Monitorizare proiectePO-DGAT-07 Elaborarea RAI și RFI aferente POAT 2007-2013 și POAT 2014-2020 PO-DGAT-10 Organizarea și funcționarea Comitetului de Monitorizare pentru POAT 2014-2020  |