**2018**

Vol. 17

**Raportul EEAG privind Economia Europeană**

**"Ce urmează, cu cine, în ce direcţie ?- Viitorul UE".**

* **Condiţii şi perspective macroeconomice**
* **Construirea încrederii în rândul minţile suspicioase**
* **Toţi împreună acum: Uniunea Europeană şi Cluburile de ţări**
* **Este bine să fii diferit: Coordonarea politicilor şi convergenţa economică**

**Grupul Consultativ Economic European (EEAG)** analizează principalele probleme privind politicile economice de interes comun în Europa. Scopul său este de a oferi publicului şi decidenţilor politici analize de ansamblu bazate pe cercetare. Luând în considerare varietatea de perspective din interiorul Europei, grupul facilitează construirea unor punţi de legătură între cercetare şi politică, în rândul ţărilor europene.

Raportul EEAG privind economia europeană

ISSN 1865-4568 (versiune pentru imprimare)

O revistă anuală despre problemele economice europene

Editura şi distribuţia: Grupul CESifo Munchen, Poschingerstr. 5, 81679 Munchen, Germania

Telefon +49 89 9224-0, Fax +49 89 9224-1409, Email ifo@ifo.de

Editor: Lisa Giani Contini (giani-contini@ifo.de)

Reproducerea este permisă numai dacă se menţionează sursa şi se trimite un exemplar editorului.

Format recomandat pentru citare

EEAG (2018), Raportul EEAG privind economia europeană, CESifo, München

**www.cesifo-group.de**

**CUVÂNT ÎNAINTE**

La cea de-a 55-a aniversare a Tratatului de la Élysée, semnat în ianuarie 1963 pentru a marca

reconcilierea postbelică a Franţa şi Germaniei, cancelarul german Angela Merkel şi preşedintele francez Emmanuel Macron au schiţat imaginea unei Europe *"prosperă şi competitivă, mai suverană, unitară şi democratică".* Dar un deceniu marcat de crize economice, de migraţie şi decizia Marii Britanii de a părăsi Uniunea Europeană, reprezintă principalele obstacole în calea unor legături strânse şi a extinderii pe mai departe a Uniunii Europene. Raportul din acest an al Grupul Consultativ Economic European (EEAG) de la CESifo examinează cauzele, simptomele şi, eventual, vindecarea actualei stări problematice privind integrarea.

Întrebarea fundamentală care se ridică este: Ce factori ţin societăţile împreună?

După cum se explică în **Capitolul al 2-lea,** interacţiunea în interiorul şi între statele-naţiuni este puternic configurată pe încredere. Încrederea permite interacţiuni economice, sociale şi politice

atât în interiorul ţărilor cât şi la nivel internaţional. Este, de asemenea, eficientă în sudarea unor identităţi sociale comune. Acest aspect este întărit atunci când în relaţie există siguranţa de natură contractuală; dar se creează şi prin existenţa simplă a unor interacţiuni repetate şi continue între oameni. Capitolul prezintă originile istorice ale statelor-naţiuni şi funcţionalitatea lor, înainte de a analiza încrederea în contextul european.

Un principiu fundamental al Uniunii Europene este acela că toate statele membre şi cetăţenii statelor membre trebuie să participe în mod egal la un proces unic de integrare tot mai strânsă.

Cu toate acestea, au existat unele excepţii în trecut propunându-se structuri mai flexibile. Criza euro, Brexit-ul şi tendinţele geopolitice globale redeschid interesul pentru reluarea temei “oare statele europene ar trebui să poată subscrie doar la unele dintre drepturile şi obligaţiile de membru”, să existe grupări de ţări cu politici specifice care se mişcă la viteze variabile??. Acest aspect ar rezolva unele probleme, dar ar ridica noi probleme privind transparenţa şi responsabilitatea luării deciziilor, libertatea şi eterogenitatea drepturilor în funcţie de reşedinţă. **Capitolul al 3**-**lea** examinează aceste aspecte şi altele în lumina experienţei, a perspectivelor teoretice şi a analogiilor practice oferite prin vizualizarea Uniunii Europene şi a posibilelor sub-entităţi din cadrul acesteia, ca şi *"cluburi" de ţări.*

Convergenţa economică este un obiectiv politic important al Uniunii Europene, dar există şi larga opinie că ultimul deceniu a creat divergenţe.

**Capitolul al 4-lea** arată că veniturile şi ocuparea forţei de muncă au fost convergente în anumite grupuri ale statelor membre şi în anumite perioade. Atât înainte, cât şi după criza financiară mondială şi crizele din zona euro, s-au creat, discrepanţe semnificative în rezultatele economice privind nivelul veniturilor şi factorilor de producţie sau calitatea instituţională. Inegalitatea a crescut în unele ţări, erodându-se încrederea în capacitatea guvernelor naţionale de a oferi protecţie socială. Impactul perceput distributiv privind integrarea economică tinde să submineze încrederea în instituţiile europene.

Ca întotdeauna, **Capitolul 1** al Raportului conţine o analiză aprofundată a situaţiei economice din Uniunea Europeană şi din alte ţări din întreaga lume, împreună cu o prognoză pentru anul următor. Se acordă, de asemenea, o atenţie deosebită unora dintre modificările majore ale politicilor care au fost deja transpuse în legislaţie sau care sunt în etapa de pregătire, precum reforma fiscală a SUA, ca o normalizare treptată a politicii monetare.

Grupul consultativ economic european de la CESifo, care are responsabilitatea colectivă asupra capitolelor Raportului, este format din şapte economişti din şase ţări. Anul acesta, grupul este prezidat de Giuseppe Bertola (Universitatea din Torino). Ceilalţi membri sunt Torben M. Andersen (Universitatea Aarhus), John Driffill (Colegiul YaleNUS), Harold James (Universitatea Princeton), Jan-Egbert Sturm (Institutul Economic KOF Swiss, ETH Zurich), Branko Urošević (Universitatea din Belgrad) şi subsemnatul (Institutul Ifo şi Universitatea din München).

Aş dori să-mi exprim recunoştinţa pentru asistenţa valoroasă oferită de cadrele didactice şi personalul CES şi ifo care au contribuit la elaborarea raportului. Participanţii la eveniment au fost Felix Hugger şi Daniel Stöhlker (asistenţii grupului), Christian Grimme (prognoză economică), Lisa Giani Contini (editare), Inge Kunz, Annika Lorenz, Christiane Nowack (grafică), Katharina Pichler şi Elisabeth Will (tipărire) şi Ines Gross (copertă). De asemenea, doresc să exprim mulţumirea cea mai călduroasă Swiss Re pentru găzduirea întâlnirii din septembrie, de la Zurich.

**Clemens Fuest**

**Preşedinte, Grupul CESifo**

**Profesor de economie şi finanţe publice**

**Universitatea Ludwig Maximilian din München**

München, 26 februarie 2018

**CUPRINS**

**Raportul EEAG 2018**

**RECOMANDĂRI PENTRU EUROPA………………………………………………………………………….. 6**

**REZUMAT………………………………………………………………………………………………………………. 7**

**1. CONDIŢII ŞI PERSPECTIVE MACROECONOMICE……………………………………………………10**

1.1 Introducere ………………………………………………………………………………………………………….10

1.2 Situaţia actuală …………………………………………………………………………….……………….........10

  1.2.1 Economia globală ………………………………………………….……………………………………….10

  1.2.2 Statele Unite …………………………………………………………………..……………………………...12

  1.2.3 Asia……………………………………………………………………………………………………………….. 14

  1.2.4 America Latină şi Rusia………………………………………………………………………………….. 14

  1.2.5 Europa…………………………………………………………………………………………………………... 15

1.3 Politica fiscală şi monetară………………………………………………………………………..……..…..18

  1.3.1 Politica fiscal………………………………………………………………………………………………..... 18

1.3.2 Condiţii monetare şi pieţe financiare …………………………………………………………....20

1.4 Perspective macroeconomice …………………………………………………………………………..….25

  1.4.1 Ipoteze, riscuri şi incertitudini ……………………………………………………………..………...25

  1.4.2 Economia mondială……………………………………………………………………………………….. 26

  1.4.3 Statele Unite………………………………………………………………………………………………..… 27

  1.4.4 Asia…………………………………………………………………………………………………………….… .28

  1.4.5 America Latină şi Rusia…………………………………………………………………..……………... .28

  1.4.6 Europa……………………………………………………………………………………………………....... 29

Anexa 1.A: Tabelele de prognoză........................................................................... 33

**2. CONSTRUIREA ÎNCREDERII ÎNTRE MINŢILE SUSPICIOASE………………………………… 35**

2.1 Introducere…………………………………………………………………………………………………………. 35

2.2 Istorie…………………………………………………………………………………………………………………... 35

2.3 Iniţiative de reformă şi ordinea internaţională…………………………………………………….. 37

2.4 Încrederea în rândul europenilor………………………………………………………………………….. 38

  2.4.1 Impactul încrederii asupra comerţului internaţional şi al integrării economice 40

  2.4.2 Încrederea în relaţiile dintre state…………………………………………………………..……… 40

2.5 Coordonarea ……………………………………………………………………………………………………..…..42

2.6 Atitudini înspre o entitate politică europeană de nivel multilateral …………………..…..43

2.7 Procesul de extindere………………………………………………………………………………………….. 45

**3. TOŢI ÎMPREUNĂ ACUM: UNIUNEA EUROPEANĂ ŞI CLUBURILE UNOR ŢĂRI…………… 47**

3.1 Introducere……………………………………………………………………………………………………….….. 47

3.2 Guverne şi cluburi………………………………………………………………………………………….…….. 48

  3.2.1 Ce întreprind guvernele şi unde......................................................................... 48

  3.2.2 Bunurile clubului ……………………………………………………………………………………………..48

  3.2.3 Cluburi bune şi cluburi rele…………………………………………………………………………….. 49

3.3 Ţări şi cluburi ……………………………………………………………………………………………………..…..50

  3.3.1 Cluburi în statele member…………………………………………...................……………….. 50

  3.3.2 Cluburi ale unor ţări în Europa ………………………………………………………………….…....51

  3.3.3 Uniunea Europeană ca şi Club…………………………………………………………………..…… 51

3.4 Vitezele Europei…………………………………………………………………………………………….……... 52

  3.4.1 Opţiuni de ieşire/ Opt-outs ……………………………………………………………………….…...53

  3.4.2 Cooperare consolidată şi PESCO………………………………………………………………………53

3.5 Variaţie geometrică în trecut ………………………………………………………………………………...53

  3.5.1 Clubul valutar ……………………………………………………………………………………………..…...53

  3.5.2 Clubul fără frontier……………………………………………………………………………………….… 58

3.6 Căi spre înainte…………………………………………………………………………………………………..…59

  3.6.1 Necesităţi şi modalităţi de integrare………………………………………………………………. 60

 3.6.2 Cluburi mai mici …………………………………………………………………………………….………...60

  3.6.3 Apără pe cineva?.................................................................................................. 61

  3.6.4 Un club mai bun şi poate mai mic........................................................................ 61

**4. Este bine să fii diferit: COORDONAREA POLITICILOR ŞI CONVERGENŢA**

**ECONOMICĂ………………………………………………………………………………………………..…………64**

4.1 Introducere …………………………………………………………………………………………………..………64

4.2 Ce este convergenţa?..................................................................................................65

4.3 Convergenţa rezultatelor în Uniunea Europeană …………………………………………..……. 65

  4.3.1 Convergenţa veniturilor pe cap de locuitor în statele membre ale UE…………….. 65

  4.3.2 Convergenţa pieţei muncii …………………………………………………………… ….. …... 66

  4.3.3 Inegalitatea…………………………………………………………………………………….………….. 69

4.4 Convergenţa în cadrul politicilor şi instituţiilor………………………………..……………… .. 70

  4.4.1 Convergenţa dimensiunii sectorului public şi a structurilor fiscale………………… 71

  4.4.2 Convergenţa calităţii instituţionale…………………………………………………………. ...72

4.5 Convergenţa economică în Uniunea Europeană: Unde ne aflăm?.............................74

4.6 Ce întreprinde Uniunea Europeană pentru a sprijini convergenţa economică?........74

  4.6.1 Bugetul UE………………………………………………………………………………………………….. 75

  4.6.2 Cât de eficientă este politica de coeziune a UE?..................................................75

  4.6.3 Semestrul European……………………………………………………………………………..……. 76

  4.6.4 Pilonul social european ………………………………………………………………………………..77

4.7 Concluzii şi recomandări politice………………………………………………………………….…….. 80

**LISTA FIGURILOR, TABELELOR ŞI CASETELOR………………………………………………………….…83**

**MEMBRII GRUPULUI CONSULTATIV ECONOMIC EUROPEAN……………………………….…… 85**

**RAPOARTE ANTERIOARE………………………………………………………………………………………..…89**