

Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Capital Uman 2014 - 2020

Implementarea planului de evaluare a POCU 2014-2020

17 Mai 2022

Planul de evaluare a Programului Operațional Capital Uman (POCU) 2014-2020

Domeniul evaluat	Rapoarte finalizate	Rapoarte viitoare
Ocuparea forței de muncă	2 (1 POSDRU, 1 POCU)	1 -> August 2023
Educație	2 (1 POSDRU, 1 POCU)	1 -> Iunie 2023
Incluziune socială	2 (1 POSDRU, 1 POCU)	1 raport de evaluare -> Septembrie 2023 2 rapoarte de evaluare ad-hoc (SCO POIDS și SEA POS) preconizate în S2 2022
Asistență tehnică	2 rapoarte de evaluare (1 POSDRU, 1 POCU), 1 raport sinteză a evaluărilor POSDRU, 1 raport ad-hoc (SCO POEO)	1 raport de evaluare -> august 2023 2 rapoarte sinteză (2022 și 2023) 3 rapoarte de evaluare ad-hoc (SCO POEO și POS)

Primul raport de evaluare a intervențiilor POCU în domeniul incluziunii sociale

Raport de evaluare dezbătut și aprobat în cadrul Comitetului de Coordonare a Evaluării POCU în data de 21 ianuarie 2022

Data de referință a evaluării a fost 31 decembrie 2020



Principalele constatări ale raportului de evaluare

Reducerea numărului de persoane ce se confruntă cu riscul de sărăcie și excluziune socială în cadrul comunităților marginalizate (OS 4.1, 4.2, 5.1, 5.2)

- Evaluarea confirmă că intervențiile cu caracter integrat finanțate au avut o contribuție la îmbunătățirea situației comunităților marginalizate, deși impactul cantitativ este unul limitat în comparație cu numărul comunităților marginalizate aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială la nivel național;
- Efectele produse prin implementarea intervențiilor s-au manifestat după cum urmează: creșterea implicării persoanelor din comunitățile marginalizate în îmbunătățirea condițiilor de trai, îmbunătățirea relațiilor în cadrul gospodăriilor/famiiliilor, conștientizare asupra nevoii de trimitere a copiilor la școală și o mai mare grijă față de îngrijirea lor;
- De asemenea, s-au creat noi legături de colaborare între beneficiari, parteneri și diverși actori publici sau privați din cadrul comunităților, facilitând schimbul de experiență și posibilitatea unor parteneriate ulterioare; asociațiile ce formează GAL-ul și care colaborează în cadrul acestor proiecte au un grad îmbunătățit de comunicare și colaborare.

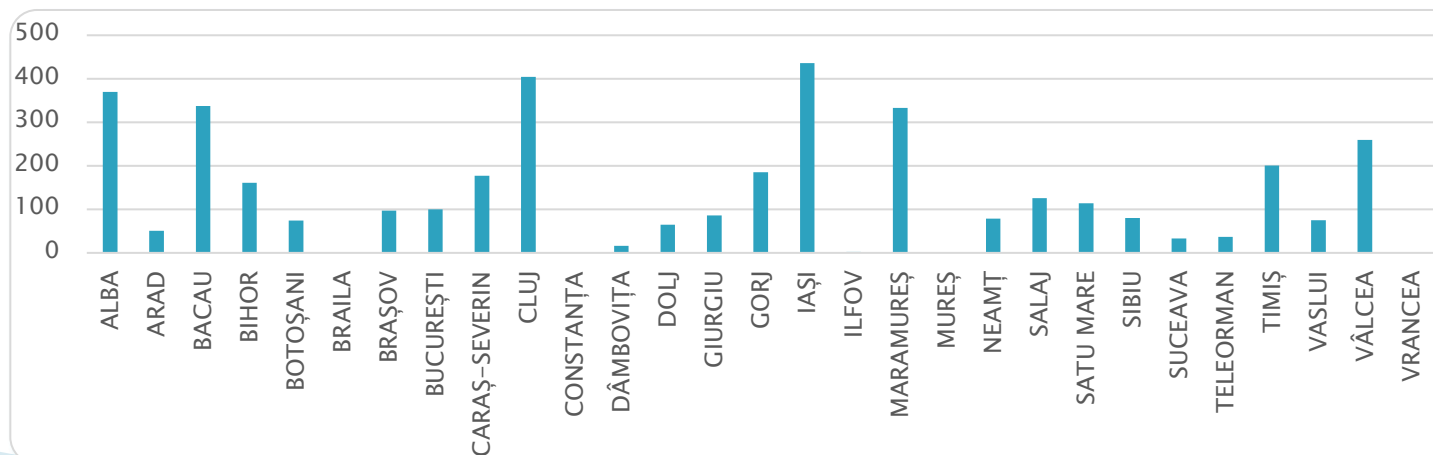


Depășirea situațiilor de vulnerabilitate (OS 4.4)



- Există evidențe ale impactului la nivelul grupului de beneficiari, însă la nivelul întregii categorii de persoane vulnerabile beneficiile la data de referință a evaluării erau nesemnificative, având în vedere progresul redus al implementării. Intervențiile au acoperit doar câteva grupuri vulnerabile din cele stabilite inițial, adresându-se vârstnicilor, victimelor violenței domestice și persoanelor afectate de pandemia COVID.
- Efectele asupra persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile în urma intervențiilor POCU s-au manifestat după cum urmează: creșterea calității vieții, îmbunătățirea accesului la servicii sociale și de sănătate de calitate, îmbunătățirea ofertei serviciilor de asistență, consiliere și aspecte juridice.

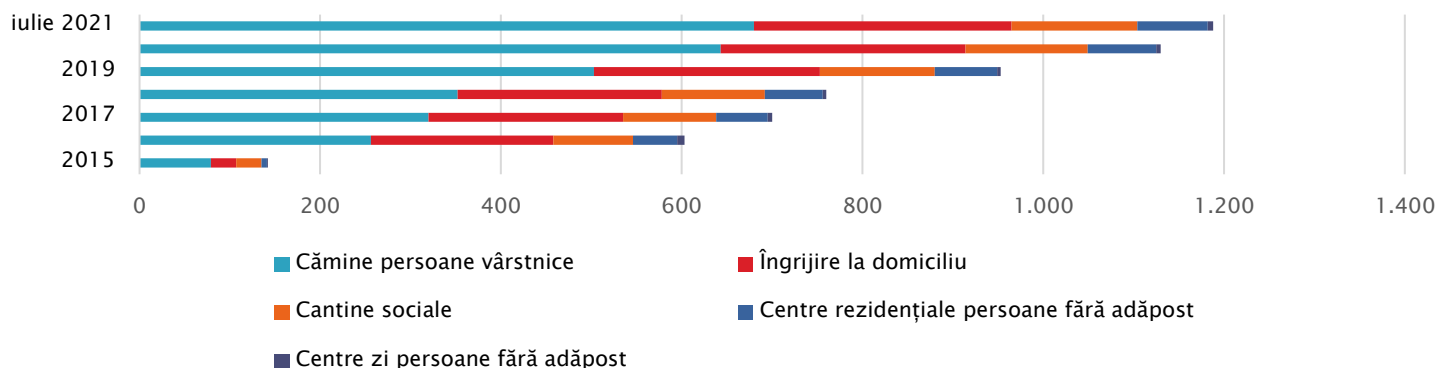
Distribuția pe județe a persoanelor vârstnice beneficiare conform cu informațiile extrase din instrumentul POCUForm la data de 31 decembrie 2020



Creșterea calității și accesului la serviciile sociale (OS 4.5, 4.6, 4.7 și 4.14)



Evoluția și structura serviciilor sociale licențiate în funcție de regim, categorie de beneficiar, la nivel național



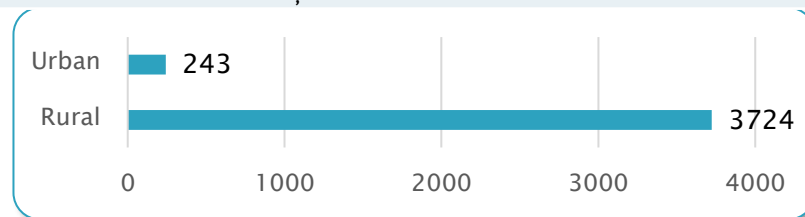
Sursa datelor: datele publicate pe site-ul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

- Proiectele sistemice finanțate contribuie la crearea și consolidarea parteneriatelor între instituțiile de la nivel central și local implicate în sectorul serviciilor sociale. De asemenea, acestea creează baza pentru dezvoltarea unor pachete minime de intervenție la nivel comunitar, consolidarea capacității serviciilor de asistență socială, a rețelei de profesioniști, precum și asigurarea cadrului de intervenție integrată a tuturor actorilor relevanți (educație, sănătate, protecție socială și alte servicii publice).
- În ceea ce privește efectele înregistrate până la momentul evaluării, se constată că acestea s-au materializat deja în cadrul comunităților în care s-a intervenit. Astfel, în cea mai mare parte a situațiilor, calitatea serviciilor comunitare a crescut concomitent cu creșterea numărului de persoane care beneficiază de servicii. De asemenea, dezvoltarea competențelor personalului angajat în asistența socială a fost apreciată în mod pozitiv de către părțile implicate în evaluare.

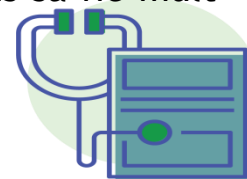
Creșterea calității și accesului la serviciile medicale (OS 4.8, 4.9, 4.10, 4.11)

- Proiectele finanțate au contribuit la îmbunătățirea competențelor personalului medical și facilitarea accesului populației la servicii medicale, în special a persoanelor din mediul rural și a celor dezavantajate.

Distribuția persoanelor vulnerabile care beneficiază de programe de sprijin, pe medii de rezidență (data de referință 31.12.2020), pe baza informațiilor extrase din POCUForm

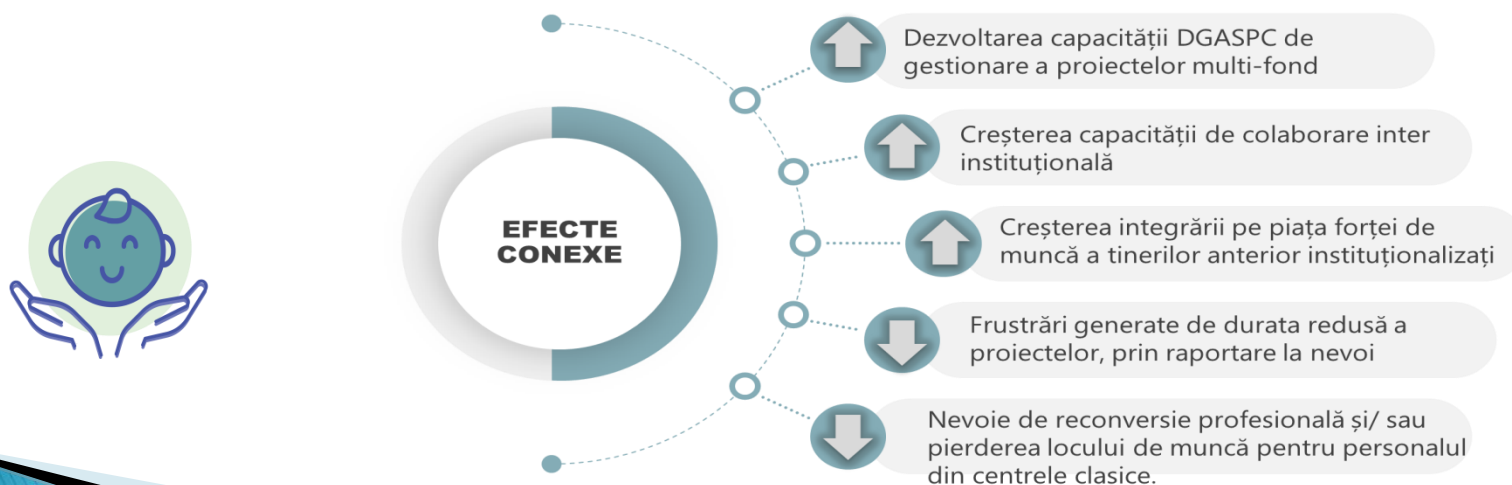


- Prin programele de formare derulate în cadrul proiectelor au fost adresate unele tematici mai puțin accesibile formării continue a personalului medical (ateliere despre autism, adicții, boli genetice, probleme cardiace, afecțiuni asociate diabetului etc).
- S-au evidențiat exemple de aplicare în practica medicală a cunoștințelor dobândite la cursuri și tendința aplicării unor noi scheme de tratament sau redirectionarea pacienților spre investigații suplimentare relaționate cu alte patologii. Cu toate acestea, conform estimărilor managerilor de proiect doar aproximativ 15% - 20% dintre participanți aplică în practica medicală ceea ce au învățat la cursuri, existând limitări corelate cu disponibilitatea redusă a materialelor sau a echipamentelor medicale.
- În ceea ce privește programele de screening a fost menționată creșterea conștientizării importanței derulării programelor de screening, în special în rândul decidenților politici și al medicilor, acesta producând un impact pe termen mediu și lung, fiind de dorit ca investițiile în acest sens să fie mult mai consistente și să beneficieze de suportul legal necesar.



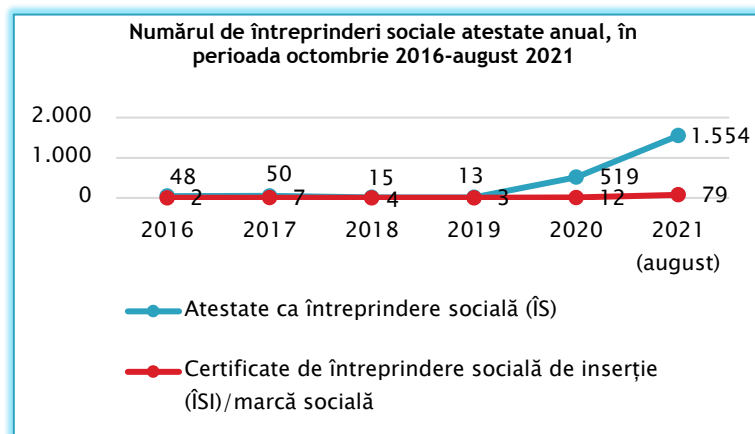
Asigurarea tranziției de la sistemul instituționalizat la servicii la nivelul comunității (OS 4.12, 4.13, 4.15)

- Procesul de dezinstituționalizare înregistrează o dinamică ascendentă la nivel național. Intervențiile POCU, la data de referință a evaluării, nu au avut o contribuție semnificativă la atingerea progresului observat, dar modul în care au fost proiectate intervențiile sunt premise ale unui aport major al POCU la procesul dezinstituționalizării.
- Programul "Prima cameră", exemplu de intervenție inovativă, este o componentă care evidențiază utilitatea majoră a acesteia și nevoia de integrare cu alte tipuri de activități.
- Intervențiile în domeniul dezinstituționalizării au contribuit la creșterea capacității instituționale a actorilor, dar au produs unele efecte negative generate de durata relativ scăzută a proiectelor în comparație cu nevoia de suport a beneficiarilor (mai ales în cazul copiilor) și de nevoia de reconversie profesională a personalului din centrele rezidențiale care urmează să se închidă.

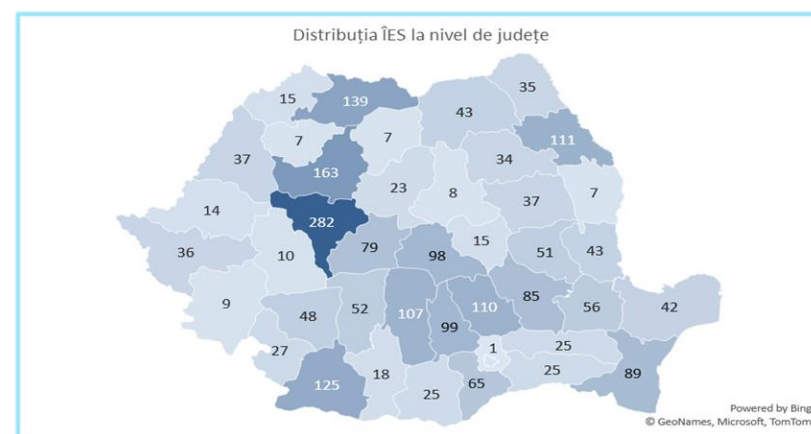


Consolidarea capacității entităților din cadrul economiei sociale de a funcționa în mod auto-sustenabil (OS 4.16)

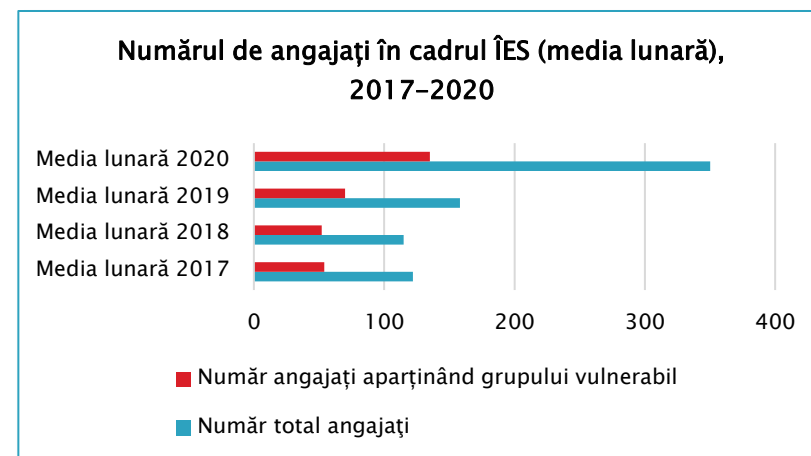
- Numărul de întreprinderi sociale atestate a crescut cu sprijinul finanțării POCU, ajungând la 2.306 în august 2021, însă cu o distribuție neuniformă a acestora la nivel național.



Sursa datelor: ANOFM, RUEIS



- Creșterea numărului de ÎES atestate/certificate ca urmare a intervențiilor POCU a contribuit la creșterea numărului de locuri de muncă, inclusiv pentru persoanele aparținând grupurilor vulnerabile.



Sursa datelor: ANOFM

Aspecte Orizontale

- În cele mai multe cazuri, intervențiile nu sunt distribuite echitabil din punct de vedere teritorial, acestea concentrându-se în zonele în care au existat beneficiari de finanțare cu o bună capacitate de dezvoltare și implementare a operațiunilor.
- Beneficiarii vor putea asigura sustenabilitatea intervențiilor pe parcursul perioadelor minime de sustenabilitate asumate, însă limitările intervin după această perioadă, în special în ceea ce privește asigurarea serviciilor sociale, menținerea echipelor comunitare integrate.
- Abordările și măsurile care au avut cea mai bună eficacitate includ, dar fără a se limita la acestea: abordarea integrată a multiplelor dimensiuni ale vulnerabilității, implicarea comunității, implicarea UAT-urilor și asumarea responsabilității pentru accesul la servicii, flexibilitate privind modalitățile de desfășurare a activităților, capacitatea beneficiarilor de finanțare de a furniza alte măsuri de sprijin față de sprijinul eligibil prin POCU.

Primul raport de evaluare a intervențiilor POCU în domeniul asistenței tehnice

Raport de evaluare dezbătut și aprobat în cadrul Comitetului de Coordonare a Evaluării POCU în data de 23 septembrie 2021

Principalele constatări ale raportului de evaluare

Îmbunătățirea capacității AM și Ol ale POCU de a gestiona și implementa în mod eficient și eficace programul operational (OS 7.1)

- Intervențiile finanțate au susținut în cea mai mare parte funcționarea AM și Ol pentru îndeplinirea sarcinilor curente și mai puțin dezvoltarea competențelor personalului, dezvoltarea sistemelor, simplificarea procedurilor etc.
- Principalii factori cu influență negativă asupra progresului implementării POCU și asupra capacității AM și Ol de a implementa programul au fost în principal legate de: noutatea unor intervenții, volumul insuficient de resurse umane, lipsa apelurilor cu depunere continuă aferente AP 1-6, sistemul prea extins de indicatori, sistem de monitorizare a proiectelor bazat pe costuri, nu pe rezultate.

Creșterea gradului de informare a beneficiarilor și potențialilor beneficiari POCU privind activitățile care pot fi implementate cu sprijinul FSE (OS 7.3)

- Activitățile finanțate prin OS 7.3 au fost eficiente pentru creșterea gradului de conștientizare în rândul beneficiarilor și potențialilor beneficiari ai POCU determinând +10% notorietate a investițiilor din fonduri europene pentru creșterea calității vieții la nivelul populației, +9% încredere în UE la nivelul populației în raport cu media europeană. Gradul perceput de informare a beneficiarilor și potențialilor beneficiari este ridicat (în jur de 8,5 puncte din 10 posibile) fără ca diferențele regionale să fie semnificative și în condițiile utilizării a 11,5% din alocarea pentru strategia de comunicare POCU până la data de referință a evaluării.

Vă mulțumim pentru atenție!

Biroul Evaluare Programe