

Notă anuală privind evaluarea POCU 2014 - 2020

Conform prevederilor Planului de Evaluare a Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Biroul Evaluare Programe are obligația de a raporta anual CM POCU 2014-2020 prin intermediul unei Note, informații referitoare la stadiul implementării Planului de evaluare.

Perioada de referință a prezentei Note este 1 aprilie 2019 - 30 mai 2020. Astfel, în acord cu prevederile Planului de evaluare, Biroul Evaluare Programe informează membrii Comitetului de Monitorizare privind evoluția implementării Planului de Evaluare a Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 în baza următoarelor puncte:

1. Evaluările și activitățile de evaluare planificate

Planul de Evaluare a POCU 2014-2020 a fost aprobat de CM POCU în reuniunea din 25 noiembrie 2015. În urma discuțiilor din cadrul CM POCU din iunie 2017 acesta a fost revizuit, prin procedură scrisă. Planul a fost transmis Comisiei Europene prin sistemul electronic și publicat online pe www.fonduri-ue.ro¹.

1.1 Cadrul general

Planul de evaluare este un document strategic care determină modul de organizare a evaluărilor în perioada de programare 2014-2020 în cadrul POCU. Acesta include un număr de 21 de teme de evaluare și o sinteză a evaluărilor, care acoperă Obiectivele Specifice ale Programului, fiind în conformitate cu prevederile Articolului 56 al Regulamentului privind Dispozițiile Comune, conform căruia *cel puțin o dată în perioada de programare, o evaluare va aprecia modul în care sprijinul oferit din Fondurile ESF a contribuit la obiectivele aferente fiecărei priorități*.

Cele 21 de teme de evaluare sunt grupate pe următoarele patru domenii de intervenție: Ocuparea forței de muncă, Incluziune Socială, Educație și Asistență Tehnică. În anumite cazuri, mai multe Obiective Specifice au fost grupate în cadrul unei Teme de Evaluare, în baza similarității intervențiilor, a grupurilor țintă sau a rezultatelor preconizate. În versiunea revizuită a Planului de Evaluare, aprobată de CM POCU în august 2017, a fost introdusă și posibilitatea realizării de evaluări ad-hoc, precum și acțiuni pentru dezvoltarea capacității și culturii de evaluare. La solicitarea expresă a AM POCU sau CM POCU evaluarea ad-hoc poate fi declanșată oricând pe perioada de implementare a programului.

Evaluările vor furniza concluzii robuste și, dacă este cazul, recomandări, utile managementului POCU 2014-2020, în legătură cu o serie de întrebări de evaluare privind:

- **Progresul** atins în zonele, sectoarele și grupurile vizate în raport cu obiectivele specifice de la adoptarea intervenției
- Măsura în care **progresul observat este atribuit** programului
- Existența **efectelor neintenționate**, pozitive sau negative, observabile pe termen scurt, mediu sau lung

¹ http://www.fonduri-ue.ro/images/files/programe/CU/POCU-2014/2017/22.08/Plan_evaluare_POCU_modificat_august_2017.pdf

- Măsura în care **efectul depășește granița** zonei sau a sectorului sau **afectează alte grupuri nevizate** de intervenție (efect spillover)
- **Durabilitatea efectelor**
- **Mecanismele** care au facilitat / împiedicat efectele și caracteristicile cheie contextuale ale acestora
- Dacă și în ce măsură lucrurile ar fi putut fi făcute mai bine, precum și enunțarea unor **recomandări** pentru viitor
- **Cazuri de bune practici** în ceea ce privește intervențiile de promovare a inovației sociale și teme secundare (de exemplu, sprijinirea tranziției la o emisie de carbon scăzută, economia eficientă a resurselor, inovarea socială, îmbunătățirea accesibilității, a utilizării și a calității tehnologiilor informației și comunicațiilor, non-discriminarea)

Conform Regulamentului de organizare și funcționare al MFE, funcția de evaluare a Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 se realizează prin Biroul Evaluare Programe din cadrul Serviciului Evaluare Programe și Politici de Coeziune Socială.

1.2 Activitățile de evaluare planificate pentru perioada de referință

Pentru perioada de referință s-au stabilit o serie de puncte de reper, esențiale pentru monitorizarea progresului implementării planului de evaluare, după cum urmează:

- Continuarea derulării procedurilor de achiziție publică a serviciilor de evaluare pentru domeniile incluziune socială și asistență tehnică;
- Facilitarea derulării activităților de evaluare planificate pentru anul 2019 aferente celor două domenii evaluate, educație și ocupare, precum și a evaluării „Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri”;
- Dezbaterea și aprobarea în cadrul CCE POCU a rapoartelor inițiale ale evaluărilor pentru cele două domenii evaluate, Ocuparea forței de muncă și Educație;
- Implicarea Comitetului Științific al Evaluării, în toate fazele exercițiilor de evaluare, conform atribuțiilor specificate pentru această structură în Planul de evaluare a POCU 2014-2020;
- Dezbaterea și aprobarea rapoartelor de evaluare finalizate în 2019 pentru domeniile Ocuparea forței de muncă și Educație, precum și a Evaluării „Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri”;
- Comunicarea și diseminarea rezultatelor evaluărilor la nivelul publicului interesat;
- Aplicarea recomandărilor rezultate în urma exercițiilor de evaluare din perioada de programare 2014-2020;
- Monitorizarea aplicării recomandărilor rezultate în urma primului exercițiu de evaluare din perioada de programare 2014-2020;
- Monitorizarea Planului de evaluare a POCU 2014-2020 și redactarea Notei anuale privind evaluarea aferentă anului 2019.

2. Evaluările și activitățile de evaluare implementate pe parcursul anului de referință

2.1 Continuarea derulării procedurilor de achiziție publică a serviciilor de evaluare;

În perioada de referință au fost contractate la data de 24.04.2019 serviciile de evaluare pentru domeniul Ocuparea Forței de Muncă, prin atribuirea contractului consorțiului format din SC ERNST&YOUNG SRL, în asociere cu Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale (INCSMP) și QURES Quality Research and Support SRL.

De asemenea, pentru domeniul Educație a fost semnat contractul de realizare a evaluărilor în data de 21.01.2019 cu consorțiul format din SC ARCHIDATA - lider asociere și SC GEA Strategy &

Consulting SA, SC NTSN Conect S.R.L. și SC Grupul de Consultanță pentru Dezvoltare DCG S.R.L. în calitate de asociați.

S-au continuat procedurile de achiziție publică pentru celelalte două domenii, respectiv Incluziune Socială și Asistență Tehnică, la momentul redactării prezentei note fiind finalizate și semnate contractele cu:

- SC CIVITTA Strategy & Consulting S.A (lider) în asociere cu Archidata Srl (asociat 1), LIDEEA Development Actions SRL (asociat 2), GOLDBACH PRIMES S.R.L. (asociat3) în data de 5.05.2020, pentru evaluarea în domeniul Incluziunii Sociale
- Archidata Srl în asociere cu SC CIVITTA Strategy & Consulting S.A (asociat 1), LIDEEA Development Actions SRL (asociat 2), GOLDBACH PRIMES S.R.L. (asociat 3) în data de 23.04.2020, pentru evaluarea în domeniul Asistenței tehnice.

2.2 Facilitarea derulării activităților de evaluare aferente celor două domenii evaluate, educație și ocupare, precum și a evaluării „Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri”;

Odată cu semnarea contractelor pentru cele două domenii, educație și ocupare, Biroul Evaluare Programe (BEP) a pregătit scrisoarea de sprijin pentru evaluatori pentru facilitarea accesului acestora la informații și date de la instituțiile implicate. Totodată, BEP a pus la dispoziția evaluatorilor date privind participanții la acțiunile finanțate, precum și alte raportări ale proiectelor finanțate în perioadele evaluate.

De asemenea, BEP a transmis solicitări de date și a organizat întâlniri cu reprezentanți ai Ministerului Educației și Cercetării în vederea încheierii unui protocol de colaborare care să stea la baza furnizării datelor referitoare la sistemul de educație necesare în realizarea evaluărilor. Demersul inițiat nu a obținut până la momentul acesta un rezultat pozitiv în sensul agreării și semnării protocolului de colaborare, însă evaluatorii au obținut o parte semnificativă din datele necesare.

Pentru evaluarea intervențiilor în domeniul ocupării forței de muncă au fost inițiate și semnate 2 protocoale de colaborare, unul cu Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și altul cu Inspekția Muncii pentru schimb de informații necesare în aplicarea metodologiei de evaluare prin metoda contrafactuală, care presupune crearea și compararea a două grupuri similare, grupul care a beneficiat de intervenție (grupul tratat) și grupul care nu a beneficiat de intervenție.

Evaluarea „Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri” este o evaluare internă ad-hoc menită să sprijine îndeplinirea obligației prevăzute la articolul 19(6) al Regulamentului UE nr. 1304/2013. Această evaluare a fost realizată cu personalul Biroului Evaluare Programe, cu sprijinul asistenței tehnice disponibile prin contractul „Asistență tehnică pentru susținerea capacității de evaluare”.

2.3 Dezbaterea și aprobarea în cadrul CCE POCU a rapoartelor inițiale ale evaluărilor pentru două domenii evaluate, Ocuparea forței de muncă și Educație;

În perioada de referință au avut loc 2 reuniuni ale Comitetului de Coordonare a Evaluării POCU în care membrii acestuia au fost consultați pentru discutarea și validarea Rapoartelor Inițiale pentru domeniile educație și ocupare, care au cuprins metodologia de evaluare.

Raportul Inițial pentru evaluarea intervențiilor în domeniul Educației a fost analizat și aprobat în cadrul unei reuniuni în luna iulie 2019, cu observația transmiterii instrumentelor de cercetare propuse și a raportului de validare a metodologiei de evaluare din partea unui institut de cercetare sau universitate, așa cum a fost propus prin oferta tehnică.

Raportul Inițial pentru evaluarea intervențiilor în domeniul Ocupării Forței de Muncă a fost discutat și aprobat în cadrul reuniunii CCE din data de 12.07.2019.

2.4 Implicarea Comitetului Științific al Evaluării, în toate fazele exercițiilor de evaluare, conform atribuțiilor specificate pentru această structură în Planul de evaluare a POCU 2014-2020

Comitetele științifice au fost constituite în cadrul activității 4 din proiectul „Asistență tehnică pentru susținerea capacității de evaluare” finanțat din POAT 2014-2020. În perioada de raportare au fost activate comitetele științifice pentru domeniile Educație și Ocuparea Forței de Muncă, care au analizat atât rapoartele inițiale, cât și rapoartele de evaluare aferente acestor domenii. Comentariile membrilor comitetelor științifice au contribuit la îmbunătățiri substanțiale metodologice și de conținut ale documentelor, asigurând concluzii robuste și recomandări viabile.

2.5 Dezbaterile și aprobarea rapoartelor de evaluare finalizate în 2019 pentru domeniile Ocuparea Forței de Muncă și Educație, precum și a Evaluării „Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri”

Raportul de evaluare asupra „Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri” axa 1 a POCU a fost predat în formă finală în luna mai 2019 și a fost discutat în cadrul CCE din 30 mai 2019, fiind și aprobat.

În trimestrul IV 2019, au fost predate de evaluator primele variante ale rapoartelor de evaluare pentru domeniile Ocuparea Forței de Muncă și Educație. Acestea au fost supuse analizei în Biroul Evaluare Programe, comitetelor științifice și prezentate și discutate în cadrul unei reuniuni CCE POCU dedicate, organizate în data de 14 noiembrie 2019. Pe baza comentariilor tuturor părților consultate, s-a concluzionat că rapoartele necesită revizuire și completări în aplicarea metodologiei de evaluare pentru a susține constatările și concluziile evaluatorilor. Variantele finale ale rapoartelor de evaluare au fost primite la finalul lunii februarie 2020, pentru ambele rapoarte fiind urmată procedura scrisă de consultare a membrilor CCE POCU.

În urma acestui proces, raportul aferent domeniului Ocuparea Forței de Muncă a fost aprobat în CCE cu observații, evaluatorul adresând în mod adecvat observațiile respective în versiunea finală a raportului de evaluare, predată la data de 10 aprilie 2020.

În ceea ce privește domeniul Educație, raportul a fost respins pentru aplicarea incompletă a metodologiei de evaluare, solicitându-se revizuirea acestuia cu termen limită data de 10 aprilie a.c. Prestatorul a transmis raportul revizuit în data de 14 aprilie a.c, variantă care a fost aprobată ca urmare a completărilor aduse conform cu comentariile din grila de evaluare a calității raportului de evaluare.

2.6 Asigurarea resurselor financiare necesare implementării Planului de Evaluare POCU 2014-2020

Finanțarea evaluărilor POCU este asigurată prin proiectul cod MySMIS 119434-Implementarea Planului de Evaluare a Programului Operațional Capital Uman 2014-2020.

Astfel, în perioada de referință au fost depuse un raport tehnic de progres aferent perioadei 1.01.2019-30.11.2019 și cea de-a doua cerere de rambursare, corespunzătoare plății aferente Raportului Inițial pentru evaluarea în domeniul Ocupării Forței de Muncă.

În perioada următoare se va iniția modificarea cererii de finanțare aferente proiectului, pentru actualizarea acesteia conform revizuirii din anul 2017 a Planului de Evaluare POCU prin includerea evaluărilor ad-hoc și a activităților pentru dezvoltarea capacității de evaluare.

2.7 Dezvoltarea capacității de evaluare

a. Proiectul „Asistență tehnică pentru susținerea capacității de evaluare”

Cu scopul de a asigura o capacitate adecvată a funcției de evaluare a Acordului de Parteneriat și programelor operaționale finanțate din FESI, precum și pentru operaționalizarea și funcționarea rețelei de evaluare coordonate de Grupul de lucru pentru evaluarea performanței, Biroul Evaluare Programe a elaborat proiectul „Asistență tehnică pentru susținerea capacității de evaluare”, care a fost aprobat de AM POAT la data de 19 octombrie 2016. Perioada de implementare a proiectului este 1 martie 2016 până la 31 decembrie 2023. Valoarea asistenței financiare nerambursabile solicitate este de 4.081.994,76 (cu TVA). În cadrul unei proceduri de achiziție publică a fost atribuit contractul de asistență tehnică nr. 51069/12.07.2018 Consorțiului condus de compania

ERNST&YOUNG SRL, în asociere cu QURES Quality Research and Support SRL și Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale (INCSMP) și subcontractant GREENSOFT.

În perioada de referință a fost finalizat primul exercițiu de testare a completitudinii și acurateții seturilor de date administrative aferente programelor POCA, POPAM, POR, POAT, POC, POIM, POCU și POSDRU, necesare evaluărilor. Rezultatele testelor au fost diseminate autorităților de management în scopul corectării erorilor și au fost prezentate în cadrul unor ateliere de lucru. La momentul redactării acestei note, au demarat testările pentru seturile de date disponibile la data de 01.01.2020, pe baza unor teste ajustate conform experienței câștigate, inclusiv a constatărilor rapoartelor de audit ale DG REGIO privind monitorizarea indicatorilor, emise pe parcursul anului 2019.

A fost furnizată asistență tehnică la cererea Biroului de Evaluare Programe pentru evaluarea internă a Inițiativei Locuri de muncă pentru tineri și pentru evaluarea internă a guvernantei mecanismului ITI Delta Dunării. De asemenea, a fost revizuit un set de materiale cheie în domeniul evaluării, a fost acordat sprijin pentru desfășurarea conferinței DG Regio “Investing in our shared future: The 8th Conference on the Evaluation of EU Cohesion Policy”, precum și coaching pentru membrii BEP privind aprecierea calității metodologiei sondajelor. A fost demarată totodată, acordarea de asistență pentru modul de accesare a consultanței pentru stabilirea sistemului de evaluare și sistemului de indicatori post 2020.

Au fost mobilizate Comitetele Științifice aferente programelor POCU Educație, POIM Transport, POCU Ocupare, POAT și POIM Mediu, fiind elaborate rapoarte științifice privind calitatea metodologiei de evaluare sau a rapoartelor de evaluare pentru evaluările în curs. Aceste rapoarte au contribuit la creșterea rigurozității științifice a exercițiilor de evaluare.

Au fost puse bazele funcționării Rețelei de Evaluare din Romania (RER) cu scopul de a contribui la creșterea culturii și capacității de evaluare din țara noastră. Rețeaua cuprinde practicieni în domeniul evaluării din sistemul public, privat și academic, cu scopul schimbului de know-how și creionarea unor abordări de interes comun. În data de 19 noiembrie 2019 a fost organizată prima reuniune a RER, la care au participat reprezentanți ai MFE, DG Regio, AM-uri, unităților de evaluare, evaluatorilor și mediului economic.

A fost conceput un plan de instruire care vizează creșterea competențelor în domeniul evaluării ale membrilor Unităților de Evaluare, Comitetele de Coordonare a Evaluării și Grupului de Lucru pentru Evaluarea Performanței. Astfel, au avut loc 10 sesiuni de instruire din cele 23 planificate, cuprinzând teme de interes, de la teoria schimbării la evaluabilitate, controlul calității evaluării și indicatorii de monitorizare și evaluare. La aceste sesiuni de instruire a fost înregistrat un număr de 86 participanți, din care 17 membri ai Unităților de Evaluare, 34 membri ai Comitetele de Coordonare a Evaluărilor și 35 membri ai Grupului de Lucru pentru Evaluarea Performanței.

b. Evaluation Help-Desk. ESF expert review meeting

O altă abordare folosită pentru a îmbunătăți modul de realizare a studiilor de evaluare este sistemul de peer review, introdus de Comisia Europeană, care constă într-o analiză critico-constructivă, de către experți la nivel înalt, a metodologiilor aplicate și rapoartelor de evaluare elaborate la nivelul Statelor Membre. În acest context, Biroul Evaluare Programe a inițiat o solicitare de sprijin către Help Desk (serviciul Comisiei Europene care sprijină DG REGIO și DG EMPL) pentru analizarea rapoartelor de evaluare și oferirea de îndrumări pentru îmbunătățirea acestora.

Astfel, în data de 14 mai a.c. a avut loc întâlnirea Evaluation Help-Desk. ESF expert review meeting, prin videoconferință, cu experții Comisiei Europene, în care s-au prezentat rezultatele peer review-ului asupra celor două exerciții de evaluare de impact coordonate de Biroul Evaluare Programe, respectiv evaluarea intervențiilor FSE în domeniile Educație și Ocuparea forței de muncă finanțate prin POSDRU 2007-2013.

Experții au analizat documentația de atribuire, ofertele tehnice depuse și rapoartele de evaluare, apreciind în mod pozitiv documentele supuse analizei.

Principalele constatări ale acestui peer review sunt următoarele:

- Calitatea caietelor de sarcini este ridicată (*Overall, definitely one of the better (best) ToR's that we have seen*). Caietele de sarcini ar putea însă oferi evaluatorilor spațiu pentru inovare, dar doar în condițiile în care capacitatea pieței va fi suficient dezvoltată.
- Evaluarea este deosebit de complexă, acoperind prea multe teme (ex. Formare profesională continuă, Cultura antreprenorială, Capacitatea ANOFM, Măsurile active de ocupare etc.). Se recomandă împărțirea pe loturi, prioritizarea temelor de evaluat și/sau reducerea întrebărilor de evaluare.
- Rapoartele de evaluare sunt prea voluminoase, excedând capacitatea de absorbție a informației, fiind necesară o mai bună sintetizare a acesteia. Se recomandă reducerea raportului la aprox. 150 pagini.
- Recomandările evaluărilor sunt strategice, orientate spre viitor și sunt foarte apreciate de peer-review.
- Calitatea rapoartelor de evaluare a fost de asemenea apreciată. Se recomandă unele îmbunătățiri în aplicarea metodologiei de evaluare (eroarea de selecție, semnificația statistică, tratarea eșantioanelor).
- În comparație cu evaluarea contrafactuală de impact, evaluarea bazată pe teorie nu este capabilă să cuantifice impactul, ci doar să-l identifice și să-l explice.
- Utilizarea în cazul unor analize doar a evaluării bazate pe teorie, poate fi acceptabilă pe termen scurt, din cauza problemelor legate de disponibilitatea datelor, însă este o constrângere majoră ce trebuie adresată pe termen mediu și lung.
- Ar fi binevenită introducerea unor analize cost-beneficiu, în completarea analizelor de impact.

Un punct important care a reieșit din discuție se referă la existența datelor necesare în evaluări, atât date administrative cât și date din program. Experții au atras atenția că în contextul intervențiilor finanțate din Fondul Social European este nevoie de existența sau crearea unor sisteme de colectare a datelor administrative care să informeze indicatorii de referință luați în calcul în procesele de evaluare.

La acest eveniment au participat membrii Biroului Evaluare Programe, cât și reprezentanți ai AM POCU, membri ai Comitetului de Coordonare a Evaluării POCU implicați direct în gestionarea sau implementarea Programului Operațional Capital Uman și experți evaluatori implicați în realizarea celor două evaluări.

Întâlnirea și-a propus să contribuie la îmbunătățirea modului de realizare a studiilor de evaluare, atât la nivelul personalului Biroului Evaluare Programe, cât și la nivelul experților evaluatori implicați, dar și creșterea gradului de conștientizare în rândul membrilor Comitetului de Coordonare a Evaluării cu privire la necesitatea unor studii de evaluare robuste care să poată oferi constatări și recomandări potrivite factorilor de decizie, precum și implicarea acestora în obținerea unor date consistente și credibile despre intervențiile evaluate.

c. Actualizarea proiectului cod MySMIS 119434 *Implementarea Planului de Evaluare a Programului Operațional Capital Uman 2014-2020*

Având în vedere modificarea din anul 2017 a Planului de Evaluare POCU, prin includerea componentei referitoare la dezvoltarea capacității și culturii de evaluare, se intenționează modificarea cererii de finanțare pentru includerea acestei componente și dezvoltarea unui program de asistență implementat împreună cu Banca Mondială. Programul de asistență este menit să ofere suport pentru întărirea capacității de monitorizare și evaluare post 2020, contribuind la stabilirea

cadrele instituționale și a sistemului de monitorizare și evaluare aplicabil FSE+ pentru perioada de programare 2021-2027.

De asemenea, pentru a crește capacitatea de a implementa evaluările curente și a comunica în mod eficient rezultatele acestora, se intenționează includerea în cererea de finanțare a proiectului posibilitatea angajării de experți în afara organigramei/personal contractual.

3 Utilizarea evaluărilor, stadiul implementării recomandărilor și comunicarea rezultatelor pe parcursul anului de referință

3.1 Utilizarea evaluărilor și comunicarea și diseminarea rezultatelor la nivelul publicului interesat

În perioada de referință au fost realizate următoarele evaluări: evaluarea „*Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri*”, evaluarea retrospectivă a intervențiilor POSDRU 2007-2013 în domeniul educației și evaluarea retrospectivă a intervențiilor POSDRU 2007-2013 în domeniul ocupării forței de muncă.

Evaluarea „*Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri*” a fost finalizată în luna mai 2019, iar rezultatele acesteia au fost prezentate în cadrul CM POCU din 22 mai 2019 și discutate în cadrul reuniunii CCE din data de 30 mai 2019. De asemenea, raportul de evaluare a fost postat în integralitate pe site-urile www.mfe.gov.ro² și www.evaluare-structurale.ro³ și a fost transmis Comisiei Europene prin sistemul electronic SFC.

Rapoartele pentru evaluările retrospective ale intervențiilor POSDRU 2007-2013 în domeniile educație și ocuparea forței de muncă au fost predate, cu rezultate intermediare, la finalul lunii octombrie 2019. Aceste rezultate au fost prezentate în cadrul CM POCU din data de 26 noiembrie 2019; de asemenea, rezultatele parțiale ale evaluării în domeniul Educației au fost prezentate în cadrul reuniunii de negociere informală dintre România și Comisia Europeană din data de 3 decembrie 2019.

La finalul lunii februarie 2020 au fost primite rapoartele de evaluare revizuite pentru intervențiile finanțate din POSDRU 2007-2013 și au fost transmise către reprezentanții AM POCU și ai direcțiilor care se ocupă cu dezvoltarea programelor pentru perioada 2021-2027. De asemenea, cele două rapoarte de evaluare au fost transmise membrilor CCE spre consultare și aprobare.

Rapoartele vor fi postate pe site-ul MFE și transmise Comisiei Europene prin sistemul electronic SFC.

3.2 Monitorizarea aplicării recomandărilor rezultate în urma primului exercițiu de evaluare din perioada de programare 2014-2020;

Pe parcursul perioadei de referință, AM POCU a monitorizat progresul implementării recomandărilor evaluărilor asupra „*Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri*”, solicitând trimestrial informații în vederea actualizării registrului electronic de evidență a recomandărilor rapoartelor de evaluare și elaborării Notei de informare cu privire la stadiul de implementare a recomandărilor postate.

În data de 12 iulie 2019, în cadrul Comitetului de Coordonare a Evaluării POCU, a fost discutat stadiul recomandărilor rezultate din primul raport de evaluare asupra „*Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri*” și au fost discutate și acceptate pentru implementare, cele 11 recomandări ale celui de-al doilea raport de evaluare asupra ILMT.

Biroul Evaluare Programe a urmărit stadiul implementării recomandărilor pe baza registrului electronic de evidență transmis de către AM POCU trimestrial și a formulat comentarii pentru clarificarea anumitor aspecte.

² Raportul este disponibil la următoarea adresă <http://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2019/07/a392cc489a72c549464bae33d2fcd56f.pdf>

³ Raportul este disponibil la următoarea adresă <http://www.evaluare-structurale.ro/ro/list-viewreports-menu/details/8/188/rapoarte-evaluare-evaluarea-%E2%80%9Dini%C5%A3iativei-locuri-de-munca%C4%83-pentru-tineri%E2%80%9D-ilmt-%C3%AEen-rom%C3%A2nia,-implementata-prin-axa-prioritar%C4%83-1-a-programului-opera%C8%9Bional-capital-uman-2014-2020>

După cum se poate vedea în anexă, din cele 11 recomandări ale primului raport de evaluare asupra „*Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri*”, 6 au fost considerate implementate de către membrii Comitetului de Coordonare a Evaluării, iar 5 se află în implementare, înregistrând progrese semnificative în raport cu anul precedent.

4. Decalaje în ceea ce privește evaluările și activitățile de evaluare planificate, provocările întâmpinate și soluțiile propuse și adoptate

În perioada de referință au existat decalaje referitoare la punctele de reper stabilite și calendarul evaluărilor față de ceea ce este prevăzut inițial în Planul de Evaluare.

Pentru realizarea evaluărilor în domeniile deja contractate au existat întâzieri legate de accesul dificil la date și informații necesare, precum și schimbări la nivelul conducerii unor instituții ceea ce a condus la reluarea procesului de avizare și semnare a protocoalelor de colaborare în vederea furnizării datelor; de asemenea, armonizarea relațiilor contractuale între minister și prestatori în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal a fost un proces anevoios, ce a provocat întâzieri în aplicarea metodologiei de evaluare și, implicit, nepredarea raportului de evaluare la termenul stabilit.

De asemenea, capacitatea limitată a pieței de evaluare, plecând de la existența unui număr redus de experți evaluatori care să acopere cerința mare de studii de evaluare solicitate, a produs decalaje în predarea la timp și la un nivel de calitate satisfăcător a livrabililor. Aceasta deoarece aceiași oameni lucrează în paralel în mai multe contracte, iar pentru completarea echipelor sunt cooptați membri cu mai puțină experiență în domeniul evaluării sau în domeniile evaluate.

Recomandările CM din cadrul reuniunilor precedente și, după caz, implementarea acestora

În cadrul celor două reuniuni CM POCU aferente anului 2019, Biroul Evaluare Programe a prezentat rezultatele evaluării asupra *Inițiativei Locuri de Muncă pentru Tineri* și rezultatele intermediare aferente evaluării retrospective în domeniile educației și ocupării forței de muncă. În cadrul reuniunilor nu au fost enunțate recomandări privind implementarea Planului de Evaluare a POCU.

5 Evaluările și activitățile de evaluare planificate pentru anul următor

Pentru perioada de referință următoare (aprilie 2020 - aprilie 2021) au fost identificate următoarele puncte de reper:

1. Facilitarea derulării activităților de evaluare planificate pentru anul 2020 aferente celor 4 domenii: educație, ocuparea forței de muncă, incluziune, asistență tehnică;
2. Dezbaterea și aprobarea în cadrul CCE POCU a rapoartelor inițiale ale evaluărilor pentru domeniile incluziune socială și asistență tehnică;
3. Implicarea Comitetului Științific al Evaluării, în toate fazele exercițiilor de evaluare, conform atribuțiilor specificate pentru această structură în Planul de evaluare a POCU 2014-2020;
4. Dezbaterea și aprobarea rapoartelor de evaluare ce vor fi finalizate în 2020 pentru cele 4 domenii evaluate, după cum urmează: Raport prima evaluare intermediară a intervențiilor POCU 2014-2020 în domeniul educației, Raport prima evaluare intermediară a intervențiilor POCU 2014-2020 în domeniul ocupării forței de muncă, Raport evaluare retrospectivă a intervențiilor POSDRU în domeniul asistenței tehnice, Raport evaluare retrospectivă a intervențiilor POSDRU în domeniul incluziunii sociale ;
5. Comunicarea și diseminarea rezultatelor evaluărilor la nivelul publicului interesat;
6. Aplicarea recomandărilor rezultate în urma exercițiilor de evaluare din perioada de programare 2014-2020;

7. Monitorizarea aplicării recomandărilor rezultate în urma rapoartelor de evaluare aprobate din perioada de programare 2014-2020;

8. Monitorizarea Planului de evaluare a POCU 2014-2020 și redactarea Notei anuale privind evaluarea aferentă anului 2020.

7 Riscuri și acțiuni de diminuare a efectelor acestora

Unul dintre riscurile identificate se referă la existența datelor necesare evaluării la surse externe sistemului de management al FESI și punerea la dispoziția evaluatorilor, în condițiile în care acestea nu sunt agregate în baze de date convergente și ușor accesibile evaluatorilor. Cu toate acestea, impactul acestui risc a fost diminuat prin semnarea protocoalelor de colaborare cu ANOFM și Inspekția Muncii, însă, din păcate, deși au fost realizate demersurile necesare, nu s-a finalizat semnarea unui protocol de colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării.

Un alt risc care a apărut în cadrul primului exercițiu de evaluare din plan, evaluarea retrospectivă a intervențiilor POSDRU în domeniile educație și ocuparea forței de muncă, a fost percepția și atitudinea necooperantă a beneficiarilor de finanțare și a persoanelor din grupul țintă atunci când au fost solicitați să participe în întâlniri, la completarea chestionarelor sau punerea la dispoziția evaluatorilor a documentelor din proiecte. Pentru diminuarea acestui aspect, Biroul Evaluare Programe a pregătit scrisoarea de sprijinire a evaluatorilor care explica necesitatea și importanța realizării evaluării.

Piața tot mai restrânsă a serviciilor de evaluare și necesitatea aplicării unei metodologii de evaluare riguroase care să arate impactul se constituie într-un alt risc cu efect asupra respectării termenelor și a calității livrabilelor. Aceasta deoarece experții evaluatori sunt puțini, iar spre finalul perioadei de programare aceeași oameni lucrează în paralel în mai multe contracte, iar pentru completarea echipelor sunt cooptați membri cu mai puțină experiență în domeniul evaluării sau în domeniile evaluate. Una dintre acțiunile pe care BEP le-a pregătit pentru a diminua efectul posibil a se produce este accesarea de consultanță oferită de către Comisia Europeană prin servicii de Help Desk, care a oferit feedback asupra metodologiei de evaluare folosite și asupra rapoartelor de evaluare cu scopul îmbunătățirii acestora.

De asemenea, având în vedere măsurile adoptate în contextul prevenirii riscului de răspândire a infecției cu COVID-19 și instaurarea stării de urgență decretată la nivel național, anticipăm că acestea vor avea impact pe termen lung în derularea tuturor activităților din planul de evaluare.

8 Propuneri de modificare a planului de evaluare pentru aprobarea CM

Pentru următoarea perioadă BEP nu are propuneri de modificare și/sau actualizare.

Anexa 1

Registrul electronic de evidență a progresului implementării recomandărilor rezultate din raportul de evaluare NEETs I

**sunt prezentate doar recomandările aflate în curs de implementare, 6 din cele 11 recomandări au fost considerate îndeplinite*

Nr. crt.	Recomandare	Responsabil	Termen limită	Stadiu la data de 31 ianuarie 2020	Propunere
1	Asigurarea sinergiei intervențiilor asupra tinerilor NEETs (de exemplu, sinergia AP 1 și AP 2 cu AP 6 din cadrul POCU) și verificarea funcționalității acestora în cadrul evaluărilor viitoare.	MFE-DG Programare și Coordonație Sistem AM POCU	Permanent, până la sfârșitul perioadei de implementare a POCU	<p>Recomandare în curs de implementare</p> <p>Conform registrului electronic de evidență a recomandărilor menținut de AM POCU reiese faptul că pe parcursul anilor 2016 și 2017 nu au fost organizate SCT-uri, dat fiind faptul că sistemul de implementare nu era încă definitivat. Astfel, subiectul asigurării complementarității și sinergiei intervențiilor a fost avut în vedere la nivelul Grupurilor de Lucru Funcționale subsecvente CCMAP, precum și în cadrul grupurilor tehnice de lucru organizate de fiecare AM.</p> <p>Totodată, în cadrul reuniunii CCE din 29 mai 2017 s-a analizat oportunitatea definirii procedurii/mecanismului de asigurare a sinergiei intervențiilor asupra NEETs (de exemplu, complementaritatea AP 1 și 2 cu AP 6 din cadrul POCU), clarificându-se faptul că acest mecanism poate fi aplicat în cadrul proiectului INTESPO.</p> <p>În cadrul reuniunii Comitetului de Coordonare a Evaluării din 30 martie 2018 s-a agreat reformularea recomandării, după cum urmează: „Asigurarea sinergiei intervențiilor asupra NEETs (de exemplu, sinergia AP 1 și 2 cu AP 6 din cadrul POCU) și verificarea funcționalității acestora în cadrul evaluărilor viitoare”.</p> <p>Astfel, în cadrul evaluării interne a Inițiativei Locuri de muncă pentru tineri (ILMT) - Axa 1 POCU, derulată în perioada decembrie 2018 - martie 2019, a fost prevăzută analizarea aspectelor referitoare la asigurarea sinergiei intervențiilor asupra tinerilor NEETs (de exemplu, sinergia AP</p>	Se propune scoaterea recomandării din procesul de monitorizare

				<p>1 și 2 cu AP 6 din cadrul POCU) și verificarea funcționalității acesteia în cadrul evaluărilor viitoare. Concluzia raportului de evaluare referitoare la sinergii relevă că <i>ILMT/AP 1 are potențial de a crea sinergii atât în interiorul POCU (în special cu intervențiile aferente OS 2.3 și 6.1), dar acest potențial este valorificat insuficient în contextul implementării limitate atât în cadrul POCU, cât și în contextul mai larg al PIGT. Un număr limitat de intervenții care vizează tinerii NEETs (direct sau indirect) au fost implementate din 2015, când a fost pilotată Garanția pentru Tineret (în speță Granturi Norvegiene și intervenții PNDR). În același timp, potențialul de sinergie cu măsurile naționale (subvenția pentru angajatori) nu este fructificat având în vedere modul de acordare a acestor subvenții. Raportul de evaluare recomandă sprijinirea și stimularea suplimentară a inspectoratelor școlare în vederea formulării și implementării de proiecte în cadrul apelului de proiecte aferent OS 6.1. Totodată, este necesară o re-analizare a strategiei de implementare a OS 6.1, în sensul implementării de proiecte județene, în cooperare cu echipa INTESPO, care deja implică inspectoratele școlare (MEN). Recomandarea a fost acceptată de Comitetul de Coordonare a Evaluării din data de 12 iulie 2019, implementarea acesteia fiind în responsabilitatea AM POCU și Ministerul Educației Naționale.</i></p>	
2	Elaborarea unei propuneri de metodologie pentru monitorizarea eficacității activităților de formare finanțate în cadrul AP 1 a POCU și în mod particular a părții practice a acestora, prin utilizarea	MFE-DG Programare și Coordonare Sistem	Decembrie 2018	<p>Recomandare în curs de implementare</p> <p>Biroul Evaluare Programe din cadrul MFE a elaborat o propunere de metodologie de verificare a eficacității formării profesionale finanțate din POCU pe baza modelului Kirkpatrick. Metodologia a fost prezentată în cadrul CCE POCU din 29 mai 2017. La 10 iulie 2017 Metodologia a fost înaintată AM POCU în vederea analizării posibilității aplicării în procesul de</p>	Menținerea recomandării în procesul de monitorizare

	<p>modelului Kirkpatrick.</p> <p>Determinarea de resurse umane necesare pentru aplicarea metodologiei.</p> <p>Discutarea in CCE POCU pentru luarea unei decizii de aplicare.</p>			<p>monitorizare si verificare a proiectelor finanțate prin POCU 2014-2020.</p> <p>În cadrul discuțiilor din CCE desfășurat la 29 mai 2017 reprezentanții Biroului Supraveghere Proiecte (BSP) din cadrul Autorității de Management, au menționat faptul că, în acord cu procedurile interne modelul nu poate fi folosit pentru toate proiectele în care sunt cuprinse activități de formare pentru grupul ținta NEETs. Astfel, s-a luat în calcul povara administrativă generată de utilizarea acestui model și de faptul că, monitorizarea la nivel de proiect a fost gândită pe modelul eșantionării reprezentative.</p> <p>Cu toate acestea CCE recomandă identificarea oportunităților de utilizare a Metodologiei în vederea monitorizării eficienței/eficacității cursurilor adresate tinerilor NEETs, (AP 1 si AP 2, după caz) inclusiv prin externalizare.</p> <p>- Acțiuni întreprinse de la ultima raportare: AM POCU analizează oportunitatea și posibilitățile de utilizare a Metodologiei în vederea monitorizării eficienței/eficacității cursurilor adresate tinerilor NEETs.</p>	
				-	
3	<p>Ghidul solicitantului pentru AP 1 a POCU va include condiții legate de selecția tinerilor NEETs relevanți pentru a beneficia de sprijinul aferent antreprenoriatului și de furnizarea de programe de tutorat/mentorat suficient de lungi în vederea consolidării și menținerii persoanelor juridice create.</p>	AM POCU	Iunie 2019	<p>Recomandare în curs de îndeplinire</p> <p>Conform registrului electronic de evidență a recomandărilor menținut de AM POCU reiese faptul că AM POCU intenționează să lanseze un Ghidul al solicitantului în vederea susținerii antreprenoriatului în rândul tinerilor NEETs - „Program de susținere a antreprenoriatului pentru tineri NEETs” .</p> <p>Ghidul lansat in dezbatere cuprinde cerințe pentru selecția, profilarea și participarea lor la programe de formare în domeniul antreprenoriatului sau stagiul de practică (activitate obligatorie in proiect), precum și servicii personalizate de consiliere/ consultanță/ mentorat ulterior finalizării procesului de selecție a planurilor de afaceri, pentru toți tinerii NEETs ale căror planuri de afaceri au fost selectate, pentru o perioadă de minim 3 luni.</p> <p>- Acțiuni întreprinse de la ultima raportare:</p>	Menținerea recomandării în procesul de monitorizare

				<p>AM POCU analizează oportunitatea și posibilitățile de stabilire a unui mecanism instituțional de implementare a măsurilor de susținere a antreprenoriatului pentru tinerii NEETs.</p> <p>AM POCU a organizat un Grup Tehnic de Lucru pentru tinerii NEETs pentru elaborarea Ghidului Solicitantului pentru AP 1 și AP 2. Au avut loc reuniuni ale Grupului Tehnic de Lucru în datele de 22.08.2019 și 26.09.2019, iar termenul de elaborare a Ghidului Solicitantului este trimestrul II 2020.</p> <p>Deși în principiu nu vor fi apeluri dedicate exclusiv tinerilor NEETs, în cadrul reuniunilor Grupului Tehnic de Lucru menționat mai sus s-a analizat posibilitatea introducerii în apelurile ce vor fi relansate, respectiv “Viitor pentru tinerii NEETs”, a unei componente pentru stimularea antreprenoriatului.</p>	
4	Este necesară aplicarea unei subvenții unice pentru grupul țintă care beneficiază de servicii similare/un pachet integrat similar în cadrul proiectelor finanțate pe viitor de AP 1 a POCU.	AM POCU	Permanent, pe întreaga perioadă de implementare a POCU	<p>Recomandare în curs de implementare</p> <p>Conform registrului electronic de evidență a recomandărilor menținut de AM POCU reiese faptul că toate apelurile lansate de AM POCU destinate tinerilor NEETs sunt implementate prin mecanism non competitiv, la nivel național, respectând plafoanele pentru subvenții prevăzute de legislația aplicabilă fiecărei tip de subvenție.</p> <p>În cadrul reuniunii CCE din 29 mai 2017 s-a analizat considerarea acestei recomandări ca fiind irelevantă.</p> <p>În cadrul CCE din 30 martie 2018, s-a decis ca în continuare această recomandare să fie monitorizată.</p> <p>- Acțiuni întreprinse de la ultima raportare:</p> <p>Toate apelurile pentru stimularea ocupării tinerilor NEETs prin acordarea de subvenții și prime (acordarea primelor de activare, a primelor de mobilitate - instalare sau încadrare, acordarea subvențiilor angajatorilor care angajează tineri NEETs din grupul țintă) au fost lansate de AM POCU prin mecanismul non-competitiv. Beneficiarul proiectelor non-competitive, respectiv ANOFM, are responsabilitatea implementării măsurilor de acordare a subvențiilor și primelor conform prevederilor legale în vigoare și să monitorizeze obligațiile asumate de angajator și/sau tinerii NEETs din grupul țintă.</p>	Menținerea recomandării în procesul de monitorizare.

			<p>Se menționează faptul că AM POCU a continuat demersurile pentru finanțarea măsurilor de stimulare a ocupării tinerilor NEETs prin acordarea de subvenții și prime. În acest sens, AM POCU a lansat până în prezent 3 apeluri non-competitive (beneficiar ANOFM) destinate finanțării măsurilor pentru tinerii NEET I - Stimularea mobilității și subvenționarea locurilor de muncă, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - apelul 264 - deschis în perioada octombrie-decembrie 2017 - a fost depus, evaluat și contractat un proiect cu o valoare eligibilă de 459 154.02 euro; - apelul 425 - deschis în perioada iulie-septembrie 2018 - nu a fost depus nici un proiect; - apelul 519 - deschis în decembrie 2018, cu termen limită februarie 2019. Cererea de finanțare depusă de ANOFM a fost evaluată și contractată cu valoarea de 40,9 milioane euro. Proiectul se află în implementare. <p>AM POCU analizează oportunitatea relansării unui/unor apel/apeluri competitive finanțate din AP 1 a POCU, pentru tipul de grup țintă NEETs.</p> <p>Apelurile menționate mai sus de către AM POCU sunt apeluri non-competitive în cadrul cărora se finanțează subvențiile acordate de către ANOFM în baza legislației naționale, respectiv Legea 76/2002 cu modificările și completările ulterioare. Subvențiile acordate au un quantum standard prevăzut de lege.</p> <p>În cuprinsul proiectelor competitive ce urmează a fi lansate prin AP1 vor fi prevăzute măsuri de stimulare a participării grupului țintă NEETs în cadrul acțiunilor finanțate. Aceste măsuri de stimulare pot fi: o subvenție pentru participarea la programe de formare de 5lei/oră, decontarea transportului și cheltuielilor de cazare pentru grupul țintă, subvenții pentru susținerea întreprinderilor (înfiițarea de afaceri), subvenția pentru elaborarea planului de afaceri de maxim 25 mii de euro, etc..</p> <p>Măsurile de stimulare a participării grupului țintă NEETs prezentate mai sus sunt personalizate în funcție de: rezultatele analizei întreprinse de beneficiarul de finanțare nerambursabilă privind nevoile grupului țintă, pachetul de acțiuni pentru care optează beneficiarul de finanțare</p>	
--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

				nerambursabilă, distribuția cheltuielilor în cadrul bugetului, etc.. În acest sens, cheltuielile mai sus menționate alocate în bugetele proiectelor ca subvenții pentru grupul țintă nu pot avea o valoare standardizată.	
5	Este necesară asigurarea, de către POCU, a eficienței procesului de rambursare a cheltuielilor efectuate de către beneficiarii programului în cadrul AP 1, inclusiv prin introducerea opțiunilor de costuri simplificate.	AM POCU	Pe întreaga perioadă de implementare a AP 1 a POCU.	<p>Recomandare parțial îndeplinită</p> <p>AM POCU a introdus sumele forfetare pentru cheltuielile indirecte (15%) ca modalitate de simplificare a procesului de rambursare a cheltuielilor. Totodată, în cazul apelului Viitor pentru tinerii NEETs I” (OS 1.1 & 1.2) pentru implementarea cursurilor de calificare/recalificare a fost introdusă decontarea cheltuielilor pe bază de costuri unitare (opțiuni simplificate privind costurile).</p> <p>AM POCU a implementat, în cadrul apelului competitiv „Viitor pentru tinerii NEETs I” (OS 1.1 & 1.2), atât opțiunea de costuri simplificate prevăzută la articolul 68 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (flat rate), cât și opțiunea de costuri simplificate prevăzută la articolul 67 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (bareme standard pentru costuri unitare).</p> <p>- Acțiuni întreprinse de la ultima raportare: Apelurile non-competitive deschise pentru finanțarea măsurilor de stimulare a ocupării tinerilor NEETs prin acordarea de subvenții și prime prevăd utilizarea opțiunii de costuri simplificate prevăzută la articolul 67 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (bareme standard pentru costuri unitare).</p> <p>În perspectiva relansării unui/unor apel/apeluri competitive finanțate din AP 1 a POCU, pentru tipul de grup țintă NEETs, AM POCU are în vedere utilizarea atât a opțiunii de costuri simplificate prevăzute la articolul 68 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (flat rate), cât și a opțiunii de costuri simplificate prevăzută la articolul 67 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (bareme standard pentru costuri unitare).</p>	Menținerea recomandării în procesul de monitorizare

Registrul electronic de evidență a progresului implementării recomandărilor rezultate din raportul de evaluare NEETs II

Nr. crt.	Recomandare	Responsabil	Termen limită	Stadiu la data de 31 ianuarie 2020	Propunere
1	Este necesar ca implementarea INTESPO să fie accelerată astfel încât să se poată pune la dispoziția potențialilor beneficiari din cadrul AP 1 baza de date aferentă.	AM POCU, ANOFM, MEN, MMJS	Cât de curând posibil	<p>Efect așteptat Posibilitatea realizării unor analize mai aprofundate asupra situației tinerilor NEETs.</p> <p>Acțiuni întreprinse: În ciuda dificultăților identificate în procesul de constituire a echipelor de implementare, gradul de îndeplinire a indicatorului referitor la înregistrarea tinerilor NEETs este de 52% (84,595 tineri NEETs înregistrați din ținta de 160,000 de tineri NEETS). Astfel, corelat cu perioada de implementare (25 septembrie 2017 - 24 septembrie 2021), până la momentul de față, proiectul INTESPO respectă graficul de implementare impus prin cererea de finanțare.</p> <p>Potrivit ANOFM, datele privind tinerii înregistrați în proiectul INTESPO se pun la dispoziția doritorilor în urma unei solicitări, iar date privind numărul de tineri NEETs înregistrați se regăsesc și pe site-ul proiectului.</p>	Monitorizarea gradului de îndeplinire a indicatorilor în vederea remedierii unor posibile decalaje.
1.2	Recomandăm analiza în profunzime, inclusiv formularea de scenarii viitoare, a relevanței țintelor AP 1, în contextul scăderii numărului tinerilor NEETs la nivel național (AM POCU).	AM POCU, ANOFM	Cât de curând posibil	<p>Efect așteptat O mai bună corelare internă a programului operațional.</p> <p>Rolul ANOFM este exclusiv de a pune la dispoziția beneficiarilor publici/privați după încheierea unui protocol între părți a bazei de date cu tinerii NEETs. Fiecare structura</p>	Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă apreciază că ar fi o oportunitate să se solicite de către instituțiile implicate în gestiunea și

				<p>teritorială SPO (AJOFM) deține date referitoare la tinerii NEETs înregistrați la nivel județean, precum și structura profilării acestora.</p> <p>În cadrul reuniunilor Grupului Tehnic de Lucru pentru NEETs s-a discutat despre reducerea țintei indicatorilor de rezultat privind ocuparea aferenți Axelor 1 și 2 din POCU. În acest sens, măsurile vor putea face obiectul modificării de Program Operațional.</p> <p>Astfel, s-a transmis propunerea la Comisia Europeană de creștere a vârstei tinerilor NEETs cu intervalul 24 - 29 ani.</p> <p>În cadrul reuniunilor Grupului de lucru NEETs au fost propuse măsuri concrete de îmbunătățire a Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice aferente viitoarelor apeluri competitive pentru AP1 legate, printre altele, de reducerea țintei indicatorului de rezultat care vizează ocuparea.</p> <p>Astfel, pentru AP1 s-a propus reducerea acestei ținte de la aproximativ 50% din ținta asumată a indicatorului de rezultat 4S1 la 35%.</p>	<p>coordonarea fondurilor europene a datelor necesare realizării unei analize în profunzime, precum și stabilirea unui mod/calendar de lucru fezabil.</p>
2	Este necesară reanalizarea PIGT 2017-2020 și ajustarea acestuia în funcție de o planificare realistă a acțiunilor fezabile în cadrul de timp la dispoziție (MMJS).	MMJS	Cât de curând posibil	<p>Efect așteptat.</p> <p>Acțiuni in PIGT replanificate realist.</p>	<p>Se propune scoaterea recomandării din procesul de monitorizare.</p> <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale, principala structură responsabilă cu implementarea recomandării,</p>

					<p>apreciază că aceasta nu este utilă în contextul intervențiilor POCU și nici fezabilă. Reanalizarea PIGT 2017-2020 ar determina risipa unor resurse care pot fi utilizate mult mai eficient în pregătirea Programării post 2020. De asemenea, în cadrul DPOCMP nu a fost identificată valoarea adăugată pe care această recomandare o poate aduce procesului de implementare a intervențiilor din POCU.</p>
3	<p>În vederea implementării eficiente și eficace a AP 1, este necesară organizarea de noi apeluri competitive, în care să fie implicați tinerii NEETs deja înregistrați la SPO, cu menținerea activității de motivare a grupului țintă drept activitate eligibilă. În acest scop este necesară organizarea în cel mai scurt timp a unui proces amplu de consultare și consolidare a relațiilor cu beneficiarii eligibili din cele 3 regiuni, de către AM POCU, ANOFM și AJOFM relevante, în vederea pregătirii de o manieră adecvată a noilor apeluri.</p>	<p>AM POCU ANOFM și AJOFM relevante Echipele județene INTESPO</p>	<p>Cât de curând posibil</p>	<p>Efect așteptat. Implementarea mai eficientă și eficace a AP1.</p> <p>Acțiuni întreprinse: La momentul de față structurile teritoriale SPO pun la dispoziția eventualilor beneficiari de noi apeluri competitive, bazele de date cu tinerii NEETs deja înregistrați la SPO. De asemenea, structurile teritoriale ale SPO cooperează cu toți potențialii beneficiari în limita competențelor deținute în vederea facilitării implementării eficiente a AP1.</p>	<p>Organizarea unor întâlniri de către instituțiile implicate în gestiunea și coordonarea fondurilor europene în vederea trasării liniilor principale de acțiune pentru demararea procesului amplu de consultare și consolidare a relațiilor cu</p>

	Echipele județene INTESPO ar trebui să fie implicate drept catalizatori în acest proces de consultare și cooperare cu potențialii beneficiari/beneficiarii.			AM POCU a organizat un Grup Tehnic de Lucru pentru NEETs pentru elaborarea Ghidului Solicitantului pentru AP 1 și AP 2. Au avut loc reuniuni ale Grupului Tehnic de Lucru în data de 22.08.2019 și 26.09.2019, iar termenul de elaborare a Ghidului Solicitantului este 30 noiembrie 2019.	beneficiarii.
4	În vederea pregătirii noilor apeluri competitive, este necesară reanalizarea metodologiei de formulare a țințelor indicatorilor și a asumpțiilor acestora, având în vedere că istoric rata de angajare a acestui grup țintă a fost de 12-15% în proiectele pilot alte GT și provocările pe care le înregistrează și ANOFM din aceeași perspectivă.	AMPOCU, ANOFM	Cât de curând posibil	Efect așteptat. Implementarea mai eficientă și eficace a AP1. Acțiuni întreprinse: SPO poate furniza date și de asemenea, poate colabora cu autoritățile responsabile de gestiunea și coordonarea fondurilor europene în vederea îmbunătățirii ratei de absorbției prin optimizarea țințelor indicatorilor în funcție de cerințele reale a pieței. În cadrul reuniunilor Grupului Tehnic de Lucru pentru NEETs s-a discutat despre reducerea ținței indicatorilor de rezultat privind ocuparea aferenți Axelor 1 și 2 din POCU. În acest sens, măsurile vor putea face obiectul modificării de Program Operațional.	Organizarea unor întâlniri de către instituțiile implicate în gestiunea și coordonarea fondurilor europene în vederea stabilirii modalității de acțiune conform datelor deținute de AMPOCU și SPO.
5	Sunt necesare sprijinirea și stimularea suplimentară a inspectoratelor școlare în vederea formulării și implementării de proiecte în cadrul apelului de proiecte aferent OS 6.1. Totodată, este necesară o re-analizare a strategiei de	MEN, AMPOCU	Cât de curând posibil	Efect așteptat. Asigurarea sinergiei dintre AP1 și AP6 a POCU. Acțiuni întreprinse: În luna octombrie 2019 au fost relansate	

	implementare a OS 6.1, în sensul implementării de proiecte județene, în cooperare cu echipa INTESPO, care deja implică inspectoratele școlare (MEN).			apelurile destinate tinerilor NEETs respectiv, “A doua șansă NEETs”, iar termenul de depunere a proiectelor este 31.01.2020. În cadrul acestui apel este menționată obligativitatea ca Inspectoratele Școlare Județene să aplice ca lider de parteneriat sau partener. Obligativitatea participării unui Inspectorat Școlar Județean ca partener sau solicitant în cadrul apelurilor destinate tinerilor NEETs respectiv, “A doua șansă NEETs”, derivă din atribuțiile acestor instituții în legătură cu măsurile finanțate și va asigura proiectelor finanțate premisele implementării adecvate din punct de vedere al identificării și recrutării grupurilor țintă de tineri NEETs care trebuie reintegrate în sistemul formal de educație, mobilizării personalului didactic care să asigure serviciile de educație (inclusiv consiliere și orientare a carierei, furnizarea de programe “A doua șansă” către tinerii NEETs), etc..	
6	Pe viitor este necesar să se evite întârzierile în procesul de solicitare de pre-finanțare/rambursare/plată, pentru a nu afecta lichiditățile beneficiarilor și a facilita participarea grupului țintă în proiect. În condiții de presiune a timpului, este necesară introducerea unui mecanism de lichidare a cheltuielilor, care să permită avansarea cheltuielilor aferente ultimei luni a contractului.	AM POCU	Cât de curând posibil	Efect așteptat. Creșterea eficienței implementării POCU. Acțiuni întreprinse: A fost angajat personal în afara organigramei atât la nivelul OIR-urilor cât și la nivelul AM, pentru a putea astfel evita întârzierile în procesul de validare și autorizare a tuturor cererilor de prefinanțare, plată și rambursare POCU.	
7	Viitoarele ghiduri aferente apelurilor competitive ar trebui să definească de o manieră completă inovarea socială și, orientativ, tipurile de abordări noi pe care beneficiarii le pot implementa	AM POCU	Cât de curând posibil	Efect așteptat. Creșterea eficacității intervențiilor pentru grupuri țintă cu caracteristici particulare. Acțiuni întreprinse:	

	(sau definirea unor criterii pentru definirea acestora). În plus grila de evaluare trebuie ajustată în consecință, prin acordarea de puncte dedicate doar pe tema orizontala "inovare socială".			<p>Ghidurile Solicitantului definesc "inovarea socială" destul de clar.</p> <p>În cadrul cererii de finanțare, la secțiunea „Buget - Activități și cheltuieli”, solicitantul va bifa liniile de cheltuială care contribuie la atingerea unei teme secundare, iar la „Justificarea cheltuielii” va menționa tema secundară vizată de cheltuiala respectivă și va explica modul în care cheltuiala contribuie la tema secundară și care este procentul din cheltuială aferent temei secundare vizate.</p> <p>Ghidul Solicitantului cuprinde o subsecțiune dedicată definirii inovării sociale, inclusiv exemple pentru modalitatea de adresare a acestei teme secundare. AM POCU ia în considerare ajustarea grilei de evaluare ETF în sensul acordării unui punctaj dedicat temei secundare "inovare socială".</p>	
8	Viitoarele proiecte implementate pentru a soluționa problema tinerilor NEETs trebuie să aibă o durată de cel puțin 12 luni. Această durată va permite implementarea unor activități foarte necesare (confirmate și în evaluările anterioare) precum cele de acompaniere și mentorat pe parcursul primei perioade de angajare.	AM POCU	Cât de curând posibil	<p>Efect așteptat. Creșterea eficacității intervențiilor.</p> <p>Acțiuni întreprinse: Viitoarele proiecte care vizează tinerii NEETs vor avea o durată mai mare de 12 luni.</p>	
9	Este necesar ca activitatea de contactare și menținere a grupului țintă să continue să fie finanțată în cadrul AP 1.	AM POCU	Cât de curând posibil	<p>Efect așteptat. Menținerea participării grupului țintă la intervențiile programului.</p> <p>Acțiuni întreprinse:</p>	

			<p>Se va menține participarea grupului țintă la intervențiile programului.</p> <p>Activitatea de contactare și menținere a grupului țintă este o activitate suport menționată în Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice la secțiunea activități relevante și obligatorii, atât pentru Ghidurile finanțate din Axa Prioritară 1 din POCU, cât și pentru toate intervențiile finanțate din POCU. În acest sens, fără o activitate suport de identificare, contactare și menținere a grupului țintă, în cadrul proiectelor finanțate din POCU, nu este posibilă realizarea acțiunilor eligibile de bază, așa cum sunt identificate în POCU și dezvoltate în cuprinsul Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice.</p>	
--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--